Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

22 июля 2026 г.

№ ДГ-П12-27330

МОСКВА

На № 2.3.3-11/274 от 26 февраля 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 846497-8 "Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.А.Останиной и другими

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается комплексно урегулировать отношения в сфере осуществления психологической деятельности в Российской Федерации.

Вместе с тем наименование законопроекта не в полной мере согласуется с его содержанием.

В законопроекте необходимо уточнить понятийный аппарат, поскольку проектируемые определения не содержат характерных свойств и признаков, позволяющих выявить сущность основных понятий и отграничить их от смежных категорий (в частности, понятия "психологическая деятельность" и "психологическая помощь" (статья 7 законопроекта), и не согласуются с нормами статьи 27 Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

В законопроекте не раскрыты ключевые характеристики видов психологической деятельности, содержание форм психологической деятельности, механизм их реализации для установления взаимосвязи психологической деятельности с психологической помощью и психологическими услугами, а также определение понятия "получатель

психологических услуг", порядок оценки квалификации или аккредитации и переквалификации с определенной периодичностью для всех лиц, претендующих на осуществление психологической деятельности.

Законопроектом не определены категории лиц, имеющих право на получение психологической помощи, и общие критерии их выделения (предусмотрены лишь отсылочные нормы к законодательству Российской Федерации и международным договорам), а также порядок осуществления контроля за соблюдением требований, предъявляемых к психологам, правовые последствия их несоответствия указанным требованиям.

В законопроекте отсутствуют положения, связанные с оказанием психологической помощи гражданам специалистами (психологами) частной предпринимательской деятельности, в том числе не определены единые требования, предъявляемые к негосударственным организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим психологическую помощь гражданам, и к квалификации специалистов (психологов), оказывающих такую помощь в рамках частной практики.

Недостаточно проработанными являются вопросы оказания платных психологических услуг как отдельного вида психологической деятельности, отсутствует системный подход к регулированию защиты прав потребителей психологических услуг, оказываемых на основе возмездного договора.

Предусмотренные законопроектом вопросы исполнения решений межгосударственных органов не являются предметом регулирования законопроекта.

В законопроекте не определен государственный орган, уполномоченный на выработку единой государственной политики в сфере регулирования психологической деятельности.

Следует более четко определить систему разграничения полномочий в сфере психологической деятельности между публично-правовыми образованиями с учетом положений Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и вступающего в силу с 1 января 2028 г. Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Кроме того, полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере психологической деятельности по осуществлению согласования и утверждения типовых дополнительных профессиональных программ переподготовки психологической направленности в рамках установленной сферы деятельности не согласуется с положением части 14 статьи 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Законопроект в части предоставления психологических услуг несовершеннолетним содержит только общие положения и не согласуется с положениями законодательства Российской Федерации об образовании, регулирующими оказание психолого-педагогической помощи несовершеннолетним.

Дополнительной регламентации требует оказание психологической помощи анонимно (в том числе в части соотношения права на анонимность с обязанностью лица заключать договор об оказании психологических услуг), а также определить механизм контроля (сертификации) онлайн-сервисов.

В законопроекте не регламентированы вопросы ответственности за нарушение предусмотренных требований.

Реализация полномочий в сфере психологической деятельности органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с возможностью участия органов местного самоуправления в соответствующих правоотношениях может повлечь дополнительные расходы, подлежащие финансовому обеспечению за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим законопроект необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00C9833B3962B98D13CE55E6FB6B7CC172
Действителен с 06.06.2025 по 30.08.2026
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко