

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.02.2026 14:30  
№ 1145528-8; 1.1.

10 02 2026г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации измененный текст проекта федерального закона № 846497-8 «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 24 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 2 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

Г.А.Зюганов

Г.А.Зюганов

Н.А.Останина

Н.А.Останина

Н.М.Харитонов

Н.М.Харитонов

И.И.Мельников

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Н.В.Коломейцев

О.Н.Смолин

Смолин

Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
Н.А.Останиной, Н.В.Коломейцевым,  
Н.М.Харитоновым, О.Н.Смолиным

Проект № 846497-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации**

#### **Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие в сфере организации и осуществления психологической деятельности.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы психологической деятельности в Российской Федерации.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) психологическая деятельность – деятельность, направленная на поддержание психологического благополучия граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, беженцев, осуществляемая на возмездной и безвозмездной основе;
- 2) психологическое благополучие – субъективное состояние человека, выраженное в удовлетворённости собой и собственной жизнью, при котором он успешно функционирует в различных сферах жизнедеятельности, а также справляется с жизненными обстоятельствами, способными негативно влиять на его психологическое состояние;
- 3) качество психологической помощи и психологических услуг – совокупность свойств, определяющая возможность и способность удовлетворить потребности получателя психологической помощи и (или) психологических услуг в поддержании его психологического благополучия;
- 4) психолог – гражданин Российской Федерации (далее также – гражданин), осуществляющий профессиональную деятельность, направленную на поддержание психологического благополучия граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, беженцев, и отвечающий требованиям, установленным статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) психологическая организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее психологическую деятельность в соответствии с учредительными документами и присвоенным кодом по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности.

В целях настоящего Федерального закона к психологическим организациям приравниваются граждане Российской Федерации, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей.

### **Статья 3. Законодательство о психологической деятельности**

1. Законодательство в сфере психологической деятельности основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Нормы о регулировании психологической деятельности, содержащиеся в других федеральных законах, правовых актах Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актах субъектов

Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона.

В случае несоответствия норм о психологической деятельности, содержащихся в других федеральных законах, правовых актах Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормам настоящего Федерального закона применяются нормы настоящего Федерального закона.

3. В случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

4. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти в сфере психологической деятельности**

1. Разграничение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении полномочий.

2. Реализация полномочий в сфере психологической деятельности органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Соглашения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий в сфере регулирования психологической деятельности заключаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

4. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере психологической деятельности относятся:

- 1) проведение единой государственной политики в сфере психологической деятельности;
- 2) защита прав и свобод человека и гражданина в сфере психологической деятельности;
- 3) разработка и утверждение соответствующих требований, положений, регламентов, порядков, методических рекомендаций по вопросам осуществления психологической деятельности;

- 4) организация и осуществление контроля в сфере психологической деятельности;
- 5) международное сотрудничество Российской Федерации в сфере психологической деятельности, включая заключение международных договоров Российской Федерации;
- 6) содействие созданию условий для повышения качества предоставляемых психологической помощи и услуг;
- 7) осуществление согласования и утверждения типовых дополнительных профессиональных программ переподготовки психологической направленности в рамках установленной сферы деятельности;
- 8) иные полномочия в сфере регулирования психологической деятельности, установленные законодательством Российской Федерации.

## **Статья 5. Основные принципы психологической деятельности**

Психологическая деятельность осуществляется на основе принципов:

- 1) соблюдения прав человека и гражданина;
- 2) уважения и сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- 3) обеспечения психологического благополучия и психологической безопасности личности;
- 4) добровольности;

- 5) доступности;
- 6) конфиденциальности;
- 7) профессионализма и качества.

## **Статья 6. Формы психологической деятельности**

1. Психологическая деятельность реализуется в следующих формах:

- 1) психологическая диагностика;
- 2) психологическая профилактика;
- 3) психологическое консультирование;
- 4) психологическая коррекция;
- 5) психологическая реабилитация;
- 6) немедикаментозная психотерапия;
- 7) психологическая экспертиза;
- 8) психологическое просвещение;
- 9) научная деятельность.

2. Федеральными законами и нормативными правовыми актами

Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти может быть установлено осуществление психологической деятельности в формах, не указанных в части 1 настоящей статьи.

3. Не допускается осуществление психологической деятельности в формах, не предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи.

## **Статья 7. Психологическая помощь**

1. Психологическая помощь – это система мер, предоставляемых психологами и психологическими организациями бесплатно гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, беженцам, и направленная на поддержание их психологического благополучия.

2. Получатель психологической помощи – гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающий на территории Российской Федерации, беженец, который имеет право на получение психологической помощи бесплатно в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Психологическая помощь оказывается при наличии добровольного согласия ее получателя.

Добровольное согласие на получение психологической помощи или отказ от нее оформляется в виде документа на бумажном носителе, подписанного получателем или его законным представителем, либо формируется в форме электронного документа, подписанного получателем или его законным представителем с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной

подписи посредством применения единой системы идентификации и аутентификации.

4. Порядок дачи и форма добровольного согласия на получение психологической помощи и (или) отказ от них утверждаются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

5. Психологическая помощь может оказываться анонимно по желанию лица, обратившегося за оказанием психологической помощи, в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

## **Статья 8. Психологические услуги**

1. Психологические услуги предоставляются психологом или психологической организацией физическому, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на основании договора возмездного оказания услуг.

2. Психологические услуги могут предоставляться анонимно, в случае заключения работодателем с психологической организацией договора на предоставление психологических услуг работникам данного работодателя.

**Статья 9. Виды взаимодействия при оказании психологической помощи и предоставлении психологических услуг**

1. Психологическая помощь и психологические услуги могут предоставляться в виде личного непосредственного или дистанционного взаимодействия с их получателем, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и телефонной связи.
2. Условия и порядок оказания психологической помощи и предоставления психологических услуг дистанционно, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и телефонной связи, устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Статья 10. Оказание психологической помощи и (или) предоставление психологических услуг несовершеннолетним**

1. Оказание психологической помощи и (или) предоставление психологических услуг несовершеннолетним, осуществляется при наличии добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя, полученного в письменной или электронной форме, за исключением случаев, указанных в частях 3 и 4 настоящей статьи.

2. Добровольное согласие, указанное в части 1 настоящей статьи, или отказ от получения психологической помощи и психологических услуг, оформляется в виде документа на бумажном носителе, подписанного одним из родителей или иным законным представителем, либо формируется в форме электронного документа, подписанного одним из родителей или иным законным представителем с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи посредством применения единой системы идентификации и аутентификации.

Порядок дачи и форма добровольного согласия на получение психологической помощи и (или) услуг несовершеннолетнему или отказ от них утверждаются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

3. Оказание психологической помощи и (или) предоставление психологических услуг несовершеннолетним, осуществляется без добровольного согласия родителей или иных законных представителей в случаях:

1) необходимости устранения угрозы его жизни и (или) здоровью, либо жизни и (или) здоровью третьих лиц, если получение добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя невозможно;

2) невозможности получения добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя в условиях чрезвычайных ситуаций или изоляции (нахождении под стражей);

3) самостоятельного обращения за дистанционной анонимной психологической помощью на ресурсы, перечень и требования к которым определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше шестнадцати лет имеют право на дачу добровольного согласия на психологическую помощь и (или) услуги, а также на отказ от них в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Статья 11. Отдельные категории лиц, имеющие право на получение психологической помощи**

1. Отдельные категории граждан, имеющие право на получение психологической помощи, определяются федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Условия и порядок оказания указанной в части 1 настоящей статьи психологической помощи, в том числе экстренной, социально-психологической и психолого-педагогической, определяется федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Право на получение психологической помощи иностранными гражданами, беженцами, проживающими и пребывающими на территорию Российской Федерации, устанавливается соответствующими международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Условия и порядок оказания психологической помощи, в том числе экстренной, социально-психологической и психолого-педагогической, иностранным гражданам, беженцам определяется федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, пользуются правом на получение психологической помощи

наравне с гражданами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

**Статья 12. Права получателя психологической помощи и услуг**

1. Психологическая помощь и (или) услуги осуществляются на основании добровольного взаимодействия получателя с психологом.

2. Получатель психологической помощи и (или) услуг имеет право на:

1) получение достоверной информации о применяемых методах, условиях, целях, а также возможной продолжительности психологической помощи и (или) услуг, порядке и размере оплаты, способах использования полученной от него информации и сохранении психологической тайны;

2) уважительное отношение;

3) сохранение психологической тайны;

4) выбор психолога, психологической организации при получении психологических услуг;

5) отказ от получения психологической помощи и (или) услуг на любых этапах их оказания;

6) отказ от фото-, видео-, аудио- и иных способов фиксации при получении психологической помощи и (или) услуг, кроме случаев, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

7) получение общих устных или письменных рекомендаций по запросу лица, обратившегося за психологической помощью и (или) услугами;

8) получение психологической помощи и (или) услуг анонимно в случаях и порядке, установленных настоящим федеральным законом и иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Получение психологической помощи не исключает возможности получения психологических услуг.

4. К отношениям, связанным с оказанием психологических услуг, применяются положения Закона Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

**Статья 13. Сохранение психологической тайны при осуществлении психологической деятельности**

1. Психологической тайной являются любые сведения, полученные психологом при осуществлении психологической деятельности, в том числе о факте обращения, психологическом состоянии, результатах психологического обследования, о личной жизни, семье получателя психологической помощи и (или) услуг.

Разглашение сведений, составляющих психологическую тайну, допускается при наличии добровольного согласия получателя психологической помощи и (или) услуг, либо его законного представителя.

Порядок дачи и форма добровольного согласия на разглашение сведений, составляющих психологическую тайну, утверждаются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

2. Не допускается разглашение сведений, составляющих психологическую тайну, за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи. Запрет распространяется на лиц, которым эти сведения стали известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности.

3. Без добровольного согласия получателя психологической помощи и (или) услуг либо его законного представителя допускается разглашение сведений, составляющих психологическую тайну в следующих случаях:

1) обоснованного предположения о наличии в действиях получателя психологической помощи и (или) услуг признаков существующей угрозы его жизни и (или) здоровью, либо признаков угрозы жизни и (или) здоровью третьих лиц со стороны получателя психологической помощи и (или) услуг, в том числе при чрезвычайных ситуациях;

2) по запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебных разбирательством, по запросу органов прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского

надзора, по запросу органа уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за проведением условно осужденного, осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, и лица, освобожденного условно-досрочно, а также в связи с исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию;

3) по запросу нотариуса;

4) иных случаях, предусмотренных федеральными законами.

#### **Статья 14. Требования, предъявляемые к психологам**

1. Осуществлять психологическую деятельность на территории Российской Федерации вправе граждане, имеющие высшее образование любого уровня по профилю деятельности и отвечающие соответствующим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах, либо имеющие ученую степень кандидата или доктора психологических наук.

2. Право на осуществление психологической деятельности также имеют граждане, имеющие высшее (непрофильное) образование и дополнительное профессиональное образование по программам профессиональной переподготовки по соответствующему профилю деятельности, подтвердившие профессиональную квалификацию в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 238-ФЗ «О

независимой оценке квалификации» и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в профессиональных стандартах.

3. Психологическую деятельность не вправе осуществлять лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, либо, состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.

4. Психологическую деятельность не могут осуществлять:

- 1) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;
- 2) лица, признанные иностранными агентами;
- 3) лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления.

5. Граждане, получившие психологическое образование в иностранных государствах, допускаются к осуществлению психологической деятельности после признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

6. Дополнительные требования, предъявляемые к психологу, осуществляющему психологическую деятельность, в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей в государственных (муниципальных) органах, учреждениях, организациях могут устанавливаться федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

7. Осуществлять частную практику психолог имеет право при наличии трудового стажа или работы по специальности не менее 3 лет.

### **Статья 15. Права и обязанности психолога**

1. При осуществлении психологической деятельности психолог имеет право на:

1) выбор методов психологической деятельности, в случаях, не противоречащих настоящему Федеральному закону и (или) требованиям, изложенным в нормативных правовых актах по оказанию психологической

помощи или услуг в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей в государственных (муниципальных) органах, учреждениях, организациях;

2) отказ от предоставления психологической помощи или услуг, в случае, если:

обоснованно считает, что в конкретном случае он не способен компетентно оказать психологическую помощь или услуги;

гражданин, которому оказывается психологическая помощь или услуги, не соблюдает рекомендации психолога и (или) условия договора в случае предоставления психологических услуг;

3) защиту своих профессиональных прав;

4) профессиональное психологическое наставничество при осуществлении психологической деятельности, с целью обеспечения и повышения качества оказываемой психологической помощи или услуг;

5) иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. При осуществлении психологической деятельности психолог обязан:

1) соблюдать требования законодательства Российской Федерации;

2) соблюдать психологическую тайну;

- 3) действовать в целях сохранения и восстановления психологического благополучия получателя психологической помощи и (или) услуг;
- 4) уважать и соблюдать права, свободы и законные интересы получателя психологической помощи и (или) услуг;
- 5) руководствоваться в профессиональной деятельности традиционными российскими духовно-нравственными ценностями;
- 6) предоставлять получателю психологической помощи или психологических услуг в доступной для него форме всю интересующую его информацию о применяемых методах, условиях, целях, а также возможной продолжительности психологической помощи и (или) услуг, порядке и размере оплаты, способах использования полученной информации и сохранении психологической тайны.

#### **Статья 16. Договор на оказание психологических услуг**

1. Психологические услуги предоставляются психологом или психологической организацией на основании договора возмездного оказания услуг, заключенного в любой доступной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.
2. К заключению, исполнению, расторжению и признанию недействительным договора на предоставление психологических услуг применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие заключение, исполнение, расторжение и признание

недействительными гражданско-правовых сделок, а также положения Закона Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

### **Статья 17. Научная психологическая деятельность**

В целях получения и практического применения новых знаний, повышения эффективности применяемых методов, последовательного повышения уровня психологического благополучия населения, осуществляется научная психологическая деятельность, которая регулируется настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 18. Объединения психологов и психологических организаций**

1. В целях реализации и защиты прав психологов, развития психологической деятельности, содействия научным исследованиям, решения иных связанных с деятельностью в сфере психологии вопросов, психологи могут участвовать на добровольной основе в некоммерческих организациях, а психологические организации в ассоциациях (союзах), в

том числе саморегулируемых организациях, зарегистрированных на территории Российской Федерации в установленном законом порядке.

2. Объединения психологов и психологических организаций ведут реестры членов организаций в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3. Объединения психологов и психологических организаций обеспечивают в отношении своих членов контроль требований, предъявляемых к психологам в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

**Статья 19. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона**

Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 20. Переходные положения**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением:

части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, который вступает в силу с 1 января 2027 года и действует до 31 декабря 2030 года;

части 7 статьи 14 настоящего Федерального закона, который вступает в силу с 1 января 2031 года.

Президент  
Российской Федерации

Михаил  
Ульянович  
Путилов  
Смолин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«Об основах регулирования психологической деятельности**  
**в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» (далее также – проект федерального закона, законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства в области психологической деятельности и станет основополагающим нормативным правовым актом в указанной сфере.

Законопроект направлен на:

- установление системного правового регулирования психологической деятельности в Российской Федерации;
- создание правовых оснований для защиты российских граждан от псевдopsихологической и некачественной психологической деятельности;
- законодательное закрепление государственных гарантий и основных прав потребителей в сфере осуществления психологической деятельности;
- законодательное закрепление основных, базовых понятий, включая «психологическое благополучие», «психологическая деятельность», «психолог», «психологическая тайна» и др.;
- установление требований, предъявляемых к психологам для доступа в профессию и профессиональной деятельности;
- повышение качества подготовки психологов в соответствии с профессиональными и образовательными стандартами;
- создание инструментов контроля качества оказания психологической помощи и услуг;
- обеспечение доступа граждан к квалифицированной психологической помощи и услугам;
- последовательное повышение уровня психологического благополучия населения России;
- содействие в обеспечении социально-психологической стабильности общества.

Реализации Федерального закона будет способствовать воплощению конституционно закрепленной роли России – социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (пункт 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Данным законопроектом формируются правовые основы регулирования единой системы психологической деятельности, которая включает психологическую помощь (предоставляемую получателям бесплатно) и услуги (предоставляемые получателям за плату на основании договора возмездного оказания услуг).

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценостного и экономического суверенитета, повышения уровня жизни граждан, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 утверждены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, достижению которых будет благоприятствовать реализация Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации».

Особое внимание в законопроекте удалено основным принципам психологической деятельности и полномочиям органов государственной власти в обозначенной сфере, поскольку за минувшие десятилетия в указанном направлении не сформировалась единая система законодательного регулирования, работа реализовывалась на уровне различных федеральных и региональных органов исполнительной власти, что позволяло решать отдельные задачи в рамках осуществления их функций.

Поскольку работодатели заинтересованы в повышении эффективности сотрудников (в том числе государственных организаций, учреждений, корпораций и органов государственной власти) и производительности их труда, к работе с трудовыми коллективами все чаще привлекаются профессиональные психологи для решения задач по:

- исследованию проблем, возникающих внутри коллектива;
- профилактике и урегулированию конфликтов;
- адаптации работников к изменяющимся требованиям и структурным преобразованиям;
- разработке и внедрению систем мотивации сотрудников;
- профилактике профессионального выгорания и др.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, признается особая важность защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. В этой связи пристальное внимание уделяется такому негативному явлению как «психологическое манипулирование», наносящему непоправимый ущерб нравственному здоровью человека, поощряющему деструктивное поведение, формирующему условия для саморазрушения общества. Реализация Федерального закона позволит более эффективно противостоять такому манипулированию и информационно-психологическому воздействию на индивидуальное, групповое и общественное сознание.

При появлении новых рисков психосоциального характера возникают новые требования к сохранению психологического благополучия населения, следовательно, возрастает роль квалифицированных психологов.

Участившиеся случаи вооруженных нападений, осуществляемые обучающимися образовательных организаций, происходящие в последние годы с пугающей регулярностью в разных регионах России, свидетельствую о недостаточности мер, направленных на создание психологически благоприятной и безопасной, в частности, образовательной среды.

В Концепции развития системы психолого-педагогической помощи в сфере общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Концепция), утвержденной Министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 18 июня 2024 г. № СК-13/07вн, отмечается, что в обществе сформирован запрос на получение участниками образовательных отношений качественной и доступной психолого-педагогической помощи, востребованность которой возросла в условиях современных социальных трансформаций, вызовов и угроз. Кроме того, подчеркивается, что психологически благоприятная и безопасная образовательная среда является одним из условий повышения качества образования, воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности.

В Концепции указывается, что по данным правоохранительных органов, наблюдается тенденция увеличения численности несовершеннолетних, пытавшихся покончить жизнь самоубийством. В связи с этим актуальной темой, требующей особого внимания и консолидированных усилий органов и учреждений системы профилактики, является организация профилактической работы, в том числе превентивные меры со стороны психологов.

Согласно информации, представленной в Концепции, из 38,9 тысяч общеобразовательных организаций только 51,7% (20,1 тысяч) обеспечены педагогами-психологами (психологами в сфере образования). Среди профессиональных образовательных организаций укомплектованы педагогами-психологами (психологами в сфере образования) только 57,9 %.

Недостаток психологов наблюдается и в структурах психологических служб в сфере здравоохранения, оказания экстренной помощи и информационной поддержки пострадавших, правоохранительных органов и др.

Принятие законопроекта позволит в значительной мере восполнить нехватку психологов в государственных учреждениях, в том числе в сфере образования и здравоохранения, поскольку в соответствии с частью 7 проектируемой статьи 14 законопроекта, осуществлять частную практику психолог будет иметь право только при наличии трудового стажа или работы по специальности не менее 3 лет. Таким образом, ему сначала придется работать в организации (не зависимо от формы собственности).

Проводимые в России исследования позволяют утверждать, что психологическая деятельность интенсивно развивается, прирастает новыми функциями и в современных условиях социальных и экономических перемен

использование методов, достижений психологической науки и практики может стать эффективным средством психологической поддержки и помощи нашим согражданам, особенно возвращающимся из зоны проведения специальной военной операции.

По данным аналитиков федерального оператора беспроводной связи «Yota», посещаемость психологических онлайн-сервисов в России в 2023 году выросла более чем в полтора раза, а мобильный интернет-трафик таких ресурсов за год увеличился на 81%. Почти на треть выросло среднее время, которое пользователи уделяют онлайн-психологам.

Подтверждением этого являются и результаты социологических опросов. Так, запрос на психологическое консультирование среди россиян достиг максимума за 15 лет, по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), индекс потребности в психологической помощи в конце 2024 года составил 30 пунктов из 100 возможных, что в 1,3 раза больше показателя 2022 года.

В настоящее время психологическая деятельность представляет собой одну из наиболее активно развивающихся и востребованных областей экономики страны. Данные Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, представленные в форме № ВПО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» показывают увеличение числа поданных заявлений на поступление в ВУЗы по соответствующим направлениям в 2023 году до 278 782 (за 2021-23 года подано 706 468 заявлений). Причем, закончили обучение в этом же году 29 721 специалист (за 2021-23 года закончили обучение 80 150 специалистов), что указывает на определенный рост привлекательности профессии.

Вместе с тем, наблюдается увеличение числа «псевдопсихологов», «тренеров личностного роста» и прочих представителей «околопсихологии», не имеющих высшего образования соответствующего профиля. В этой связи появилась потребность переосмыслиния критериев отнесения психологической деятельности к источникам потенциальной опасности, так как любое неквалифицированное применение ее инструментария способно нанести непоправимый ущерб здоровью и жизни человека, а также скомпрометировать саму психологию как науку.

В этой связи, в статье 14 законопроекта предлагается ключевым требованием, предъявляемым к психологу, установить наличие высшее образования по профилю деятельности. В случае отсутствия у специалиста высшего образования либо ученой степени кандидата или доктора психологических наук, право на осуществление психологической деятельности будет предоставляться гражданам, имеющим высшее (непрофильное)

образование и дополнительное профессиональное образование по программам профессиональной переподготовки по соответствующему профилю деятельности, подтвердившие профессиональную квалификацию в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее - Федеральный закон № 238-ФЗ) и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в профессиональных стандартах.

Частью 1 и 2 статьи 4 Федерального закона № 238-ФЗ предусмотрено, что независимая оценка квалификации проводится в форме профессионального экзамена центром оценки квалификаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Профессиональный экзамен проводится по инициативе соискателя за счет средств соискателя, иных физических и (или) юридических лиц либо по направлению работодателя за счет средств работодателя в порядке, установленном трудовым законодательством. Таким образом, финансовое обеспечение прохождения работником независимой оценки квалификации не является исключительной обязанностью работодателя, может производиться за счет иных средств и не повлечет обязательных трат из соответствующих бюджетов. При этом, позволит оценить уровень подготовки нанимаемого специалиста и обеспечить надлежащее качество предоставляемых помощи и услуг.

Важно отметить, что в настоящее время к психологам в различных сферах предъявляется требование об обязательном наличии высшего образования по профильным направлениям в соответствии с:

- Приказом Минтруда России от 24.07.2015 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)»;
- Приказом Минтруда России от 14.09.2022 № 537н «Об утверждении профессионального стандарта «Психолог-консультант»;
- Приказом Минтруда России от 27.04.2023 № 395н «Об утверждении профессионального стандарта «Психолог в служебной деятельности»;
- Приказом Минтруда России от 14.09.2023 № 716н «Об утверждении профессионального стандарта «Психолог в социальной сфере»;
- Приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения»;
- «Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих», утвержденным Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37.

Кроме того, в некоторых из указанных актов установлена градация, в соответствии с которой к работе допускаются специалисты, имеющие профильное высшее образование или в случае, если оно непрофильное, то

плюсом необходимо дополнительное профессиональное образование (программы профессиональной переподготовки по профилю деятельности).

Наряду с этим, в некоторых профессиональных стандартах содержится требование, в соответствии с которым к работе не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость за преступления, состав и виды которых установлены законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в статье 14 законопроекта собраны и систематизированы требования, предъявляемые к психологам отраслевыми нормативными правовыми актами.

Применение проектируемых норм позволит разработать новые должностные инструкции, системы профессионального развития, мотивации и стимулирования, тарификацию должностей, программы профессионального и дополнительного профессионального образования психологов, а также будет способствовать популяризации данного вида профессиональной и предпринимательской деятельности, формированию стандартов высокого качества оказываемых помощи и услуг, защите интересов их получателей, в первую очередь - несовершеннолетних.

Принятие Федерального закона позволит сформировать эффективный механизм правового регулирования в сфере психологической деятельности, правовые условия, обеспечивающие ясность, определенность и превращение психологической деятельности в одну из движущих сил и ресурсов социально-экономического развития государства, в важный механизм формирования инновационного потенциала общества и экономики, повышения конкурентоспособности страны, при одновременном сохранении юридических гарантий свободы и доступа населения к психологической помощи и услугам.

Реализация Федерального закона потребует определения психологической деятельности как самостоятельного вида экономической деятельности, с присвоением кода ОКВЭД, который повысит ее экономическую, налоговую, статистическую «прозрачность» и определит объективный вклад в валовый внутренний продукт Российской Федерации.

Структура ОКВЭД психологической деятельности может включать, например, психологическое консультирование населения, психологическое консультирование трудовых коллективов, профориентационное консультирование.

Области (виды экономической деятельности), в которых в настоящее время осуществляется психологическая деятельность, представлены различными кодами ОКВЭД, например:

- 70.10 деятельность головных офисов;
- 70.22 консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления;

- 88.99 предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки.

Кроме всего прочего, принятие Федерального закона будет способствовать выполнению поручений Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина:

- от 15 мая 2021 г. № Пр-804 (подпункт «а» пункта 1) в части установления или повышения требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим психологические услуги гражданам, и представления предложений о внесении в законодательство Российской Федерации соответствующих изменений;

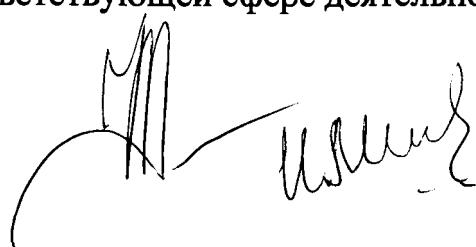
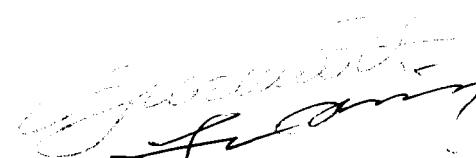
- от 6 марта 2023 г. № Пр-464 (подпункт «д» пункта 1) в части совершенствования системы оказания психологической помощи и психологической поддержки населению, в частности беженцам и вынужденным переселенцам, детям и подросткам, разработки соответствующей методологической базы и организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области психологии, а также обеспечения внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Сроки вступления в силу настоящего Федерального закона и отдельных его положений, указанные в статье 20 (Переходные положения), обоснованы системностью подхода к регулированию психологической деятельности, необходимостью перехода к новому уровню качества подготовки психологов, а также формирования необходимой инфраструктуры для эффективного выполнения указанных задач.

Положения законопроекта не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической и медицинской (медикаментозной) психотерапевтической помощи.

Принятие Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из бюджетной системы Российской Федерации. Реализация предлагаемых положений будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (заказа) на оказание государственных услуг в соответствующей сфере деятельности.

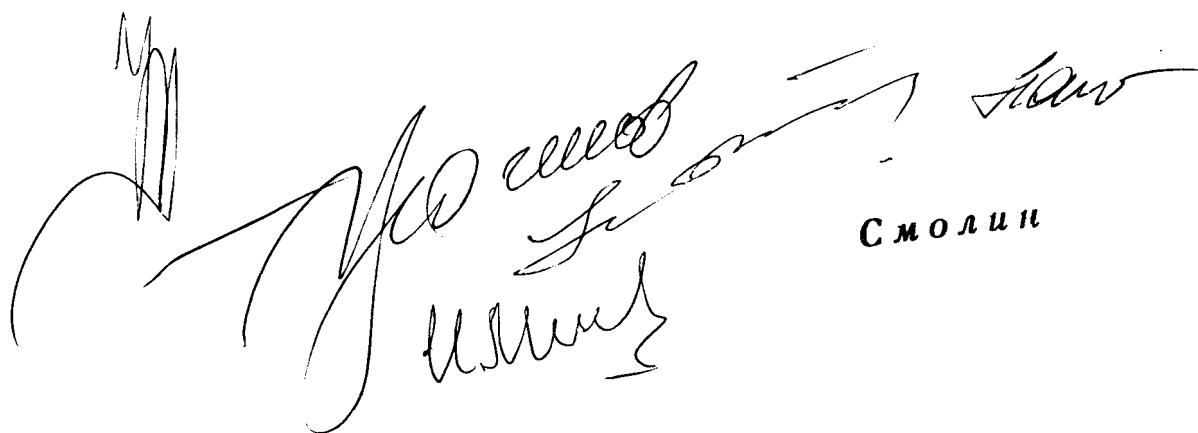
*Смолин*

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.



С о л и н

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «Об основах регулирования психологической  
деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»;
2. Приказ Росстандарта «Об утверждении Изменения к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности»;
3. Приказ Росстандарта «Об утверждении ГОСТ. Национальный стандарт Российской Федерации. Оказание психологической помощи»;
4. Приказ Росстандарта «Об утверждении ГОСТ. Национальный стандарт Российской Федерации. Оказание психологических услуг»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской от 19.06.2012 № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»;
7. Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка дачи добровольного согласия на получение психологической помощи и (или) услуг, формы добровольного согласия на получение психологической помощи и (или) услуг и формы отказа от получение психологической помощи и (или) услуг»;

8. Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка и формы дачи добровольного согласия на разглашение сведений, составляющих психологическую тайну»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил ведения перечня ресурсов, предоставляющих дистанционную анонимную психологическую помощь и (или) услуги (в том числе несовершеннолетним)»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к ресурсам, предоставляющим дистанционную анонимную психологическую помощь и (или) услуги (в том числе несовершеннолетним)»;

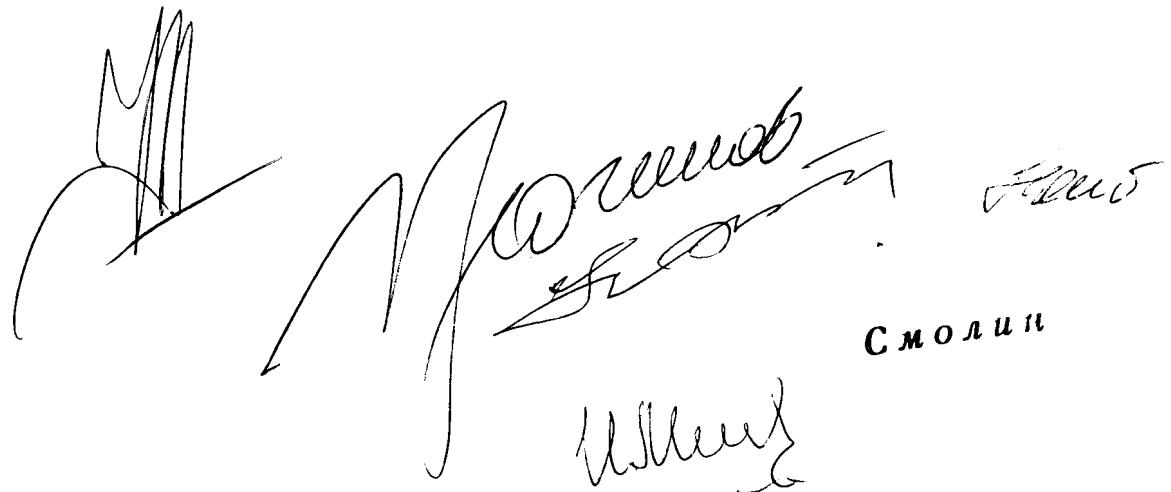
11. Постановление Правительства Российской Федерации «Об установлении требований к реестрам членов объединений психологов и психологических организаций»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка оказания психологической помощи иностранным гражданам».

С м о л и н  
Маркович  
Ильин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «Об основах регулирования  
психологической деятельности в Российской Федерации»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет бюджетных средств. Предусмотренные проектом федерального закона изменения подлежат реализации в рамках существующих полномочий соответствующих государственных органов.



The image shows several handwritten signatures and a stamp. At the top left, there is a stylized signature that looks like 'М' or 'Миша'. To its right is a large, flowing signature that appears to read 'Маркович' (with 'Борис' written underneath). To the right of that is a smaller, more formal signature that looks like 'Марк' or 'Марк' with 'Маркович' underneath. Below these is a signature that looks like 'Ильин' with 'Ильин' underneath it. To the right of the 'Маркович' signature is a small, rectangular stamp containing the word 'Смолин'.