

Комментарии и предложения к проекту Закона о психологической помощи

(“Психологическая газета от 5 октября 2022 <https://psy.su/feed/10348/>)

ПРЕАМБУЛА

Необходимость принятия федерального Закона «О психологической помощи населению в Российской Федерации» назрела давно. С одной стороны, она обусловлена ростом доверия населения к психологическому консультированию и растущим спросом на психологические услуги, с другой – потребностью в нормативно-правовом и организационном регулировании оказания этих услуг, а также в содержательном обеспечении их эффективности. Кроме того, такой закон помог бы успешно бороться с оккультными практиками, шаманством, сектантством и беспределом в блогосфере. При этом он должен учитывать специфику подготовки практических психологов и реальные запросы как специалистов в области психологической помощи, так и ее получателей в нашей стране

В нижеприведенных постатейных правках мы даем подробные комментарии и предложения по всем основным видам психологической деятельности, но прежде всего - о психологическом консультировании и немедицинской/психологической психотерапии. Однако в данной преамбуле мы считаем нужным сфокусироваться на ряде некоторых общих организационных моментах, относящихся ко всем перечисленным в проекте Закона видам помогающей психологической деятельности, способу их администрирования и квалификации специалистов.

В первую очередь речь идет о предлагаемой разработчиками Закона некоей управленческой вертикали, на вершине которой находятся Комиссия по психологической деятельности и Центральная аттестационная комиссия, причем предполагается сдача квалификационных экзаменов на подтверждение статуса психолога. Таким образом, фактически высказывается недоверие к качеству высшего образования (не говоря уже о дополнительном) в области практической психологии. Следует заметить, что во всех странах с развитой системой психологической помощи населению аттестация/лицензирование практических психологов относится к зоне ответственности общественных профессиональных объединений. В России за последние два десятилетия образовалось множество таких объединений/ассоциаций (юридических лиц) осуществляющих консультирование и немедицинскую психотерапию психологов, ориентированных на формирование и поддержание высокого профессионального стандарта в конкретной консультативно-терапевтической модальности, а в последние годы появились также Саморегулируемые общественные организации, правовой и профессиональный статус которых утвержден Минюстом. Тогда получается, что к деятельности Минюста в этой сфере также доверия нет.

В этой связи нам представляется целесообразным считать специалистом, оказывающим психологическую помощь лицу, имеющее базовое психологическое/ (бакалавриат, магистратура, специалитет)/ и профильное дополнительное образование соответствующего объема и направленности. При этом он имеет право работать как психолог-консультант/ психологический психотерапевт/ психолог, оказывающий психологическую помощь иного профиля, при обязательном условии членства в являющихся юридическими лицами профессиональном общественном объединении или СРО, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя либо самозанятого.

Что касается регулирования психологической деятельности государством, то в контексте обсуждаемой проблемы это видится как контроль и надзор за деятельностью юридических лиц – профильных общественных объединений и СРО. Тогда специалисты, с одной стороны, находятся под профессиональным контролем своего профессионального сообщества, а с другой - через общий реестр практикующих специалистов оказываются «прозрачны» для государственного контроля.

В то же время Комиссия по психологической деятельности, если таковая все-таки будет создана, будучи выбранным представительным органом, могла бы заниматься базовыми содержательными вопросами, например, такими, как рамочный профессиональный Этический кодекс, стандарты профессиональной деятельности, образовательные стандарты и квалификационные требования к специалисту, оказывающему психологическую помощь.

Комментарии и замечания ко всем приведенным статьям проекта для удобства даны **красным цветом, предложения и переформулирование - **синим**)**

Федеральный закон «О психологической помощи в Российской Федерации»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона

В целях обеспечения социальной защищенности и психологического благополучия населения Российской Федерации, создания гарантий реализации права граждан на получение квалифицированной профессиональной психологической помощи настоящий Федеральный закон

регулирует отношения, возникающие в сфере оказания психологической помощи населению в Российской Федерации (далее - психологическая помощь), и определяет:

- 1) правовые, организационные и экономические основы оказания и получения психологической помощи;
- 2) права и обязанности граждан (физических лиц), отдельных групп населения в сфере оказания психологической помощи;
- 3) основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере оказания психологической помощи гражданам;
- 4) полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере оказания психологической помощи;
- 5) права и обязанности лиц, правомочных оказывать психологическую помощь;
- 6) контроль, надзор и ответственность в сфере оказания психологической помощи.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе:

Аттестация – оценка и подтверждение уровня квалификации и иных предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона качеств для оказания психологической помощи

Комментарий Из текста закона остается непонятной процедура и форма предлагаемой аттестации - экзамена, так же как и профессиональный состав Центральной Комиссии (территориальных Комиссий (ст.18)), которые предположительно будут проводить такую аттестацию. Если это содержательная проверка подготовки - не понятно, как она возможна во-первых, на таком мультимодальном поле - только на поле психологической терапии можно насчитать не менее 15 различных направлений психологической психотерапии - а во-вторых, в области, где квалификацию составляют не только теоретические, но практические навыки построения коммуникации, применения конкретных техник и метод, формируемые и оцениваемые в таких сложных обучающих процедурах как обучающая и экспертная супервизия. Специалистами какого профиля и как она может быть осуществлена в рамках экзамена? И главное зачем? В ситуации сложившихся за последние десятилетия в РФ профессиональных ассоциаций, именно членство в них выступает подтверждением профессионального соответствия специалистов (учет этих организаций

юридически осуществляется через СРО). Также как это соответствие подтверждает принятие специалиста на соответствующую позицию в государственную или негосударственную организацию. Предложенная схема чрезвычайно коррупционно емкая, при этом без всяких гарантий содержательного и действительно выявляемого соответствия специалиста выбранному направлению работы

Предложение - Аттестация – оценка и подтверждение юридическим лицом -государственной или негосударственной организацией соответствующего профиля или профессиональной ассоциацией, объединяющей специалистов в области психологической помощи -саморегулируемой профессиональной организацией, уровня квалификации и иных, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона качеств специалиста, необходимых для оказания психологической помощи

Информирование населения о психологической помощи – общественно полезная деятельность граждан, юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемая в целях предоставления и распространения информации о психологической помощи.

Необходимо развести информирование населения в целях передачи общих сведений о психологической помощи и собственно информирование о конкретном процессе психологической помощи, которое является обязанностью специалиста в начале взаимодействия с получателем психологической помощи

Предложение Информирование лица, обратившегося за психологической помощью, заказчика психологической помощи - передача соответствующей информации о форме, основной направленности и целях, а также правила и условиях, на которых будет оказываться психологическая помощь (может осуществляться в письменной или устной форме информированного согласия)

Качество психологической помощи - совокупность характеристик, отражающих правильность выбора средств и методов ее оказания, степень достижения запланированного результата, согласованного с получателем психологической помощи.

Для чего вводится в закон это понятие? Что такое запланированный результат? Не понятна область применения в настоящем законе этого понятия. Качество подготовки единый экзамен, сдаваемый в Центральной Комиссии оценить не может (см комментарий к понятию Аттестация). Предлагаем его убрать

Проверку адекватности и качества проделанной, планируемой или текущей работы могут в действительности оценить только подготовленные и работающие в соответствующем направлении профессионалы - в области психотерапии и консультирования, например - это может быть сделано в специальном процессе супервизии и изучения соответствующих материалов ведения случая. Должна быть - в случае жалоб лиц, получающих помощь - многоступенчатая система оценки проделанной работы. На уровне профессиональной организации - юр лица, например, положения СРО предусматривают для этого существование Этической (дисциплинарной) и Контрольной комиссии. Вероятно, для внешней проверки в отдельных ситуациях должна создаваться специальная объединенная комиссия, процедура создания которой может быть прописана в законе.

Квалификационный аттестат – Квалификационный аттестат – документ, выдаваемый аттестационной комиссией при условии сдачи кандидатом квалификационного экзамена, подтверждающий право данного лица на осуществление психологической помощи.

Считаем проверку квалификации экзаменом коррупционно емкой и содержательно бессмысленной процедурой, поскольку в действительности такая процедура не может оценить качество работы специалиста, оказывающего психологическую помощь (подробнее аргументация - пункт Аттестация)

Подтверждением соответствующей направлению психологической помощи квалификации специалиста выступает членство в профессиональной СРО или занимаемая им профессиональная позиция в государственной и негосударственной организации при соблюдении упомянутыми юридическими лицами рамочных критериев требований к квалификации, (последний должны быть прописаны в Стандарте как части или Приложению к настоящему Закону

При необходимости, эти организации -юридические лица могут выдавать сертификаты установленного образца, подтверждающие квалификацию специалиста.

Лицо, обращающееся за психологической помощью (в дальнейшем – заказчик) - физическое или юридическое лицо, которое обратилось за оказанием профессиональной психологической помощи.

Определение дано через само себя.

Понятие заказчика и получателя психологической помощи должны прописываться рядом. Важно, что в некоторых случаях заказчик и получатель могут совпадать - в некоторых различаться (заказчиком может быть внешняя организация - юридическое лицо, представитель юридического лица -

например, учитель в школе может - родитель или родственник несовершеннолетнего ребенка. Необходимо учитывать тогда в законе, что права заказчика на получение информации о получателе помощи могут быть ограничены этическими правилами оказания психологической помощи.

Лицо, осуществляющее психологическую помощь – физическое или юридическое лицо, **допущенное в установленном** в настоящем Федеральным законом порядке к профессиональной деятельности.

Определение дается не профессиональное (содержательное), а административное. Закрепляет заложенную в проект идею “допущения” к профессиональной помогающей деятельности через мало понятную процедуру экзамена.

Если давать именно **административное** определение -

Лицо, осуществляющее психологическую помощь - Сотрудник государственного учреждения или негосударственных организаций или член профессиональной организации, объединяющей лиц, работающих в сфере психологической помощи как индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, или как самозанятых специалистов, чья квалификация позволяет оказывать профессиональную психологическую помощь соответствующего профиля.

Лицо, получающее психологическую помощь (в дальнейшем – получатель) - физическое или юридическое лицо/группа лиц, которому (ой) оказывается профессиональная психологическая помощь

Соотнести с понятием заказчика, должно быть регламентировано в законе права и ограничения прав заказчика относительно получателей психологической помощи

Лицо, получающее психологическую помощь (в дальнейшем – получатель) - физическое или юридическое лицо/группа лиц, которому(ым) оказывается профессиональная психологическая помощь в ситуации, когда ее заказчиками выступают он (они сами) или, в отдельных случаях, третья сторона - заказчик психологической помощи

Общероссийская профессиональная организация психологов - некоммерческая организация, созданная в целях регулирования и контроля деятельности по оказанию психологической помощи, уполномоченная в установленном порядке, на научно-методическое обеспечение и сопровождение реестра практикующих психологов РФ.

Определение “Общероссийской профессиональной организации” содержит много неясностей, которые не раскрываются и соответствующей статьей

(есть статья 19 об, ОПО, которая называется “ почему-то “Участие в регулировании помощи..) При этом в статье 19 подобные организации упоминаются во множественном числе, Но в других статьях закона фигурирует какая то единственная, причем всероссийская организация. Почему подобная организация должна быть всероссийской? Речь о какой то “иерархически наиболее высокой организации”? задаче централизации?, какой в этом содержательный смысл, кроме потенциально коррупционного? Всероссийским должен быть только реестр учета всех практикующих специалистов. Что такое “установленный порядок”? Кем уполномоченная? Почему - если имеются в виду профессиональные объединения специалистов по разным направлениям психологической помощи, их функции сводятся только к “научно-методическому оснащению? Что такое “сопровождение реестра”?

Также встает вопрос, почему *общероссийская* профессиональная организация *психологов* создается для регулирования и контроля психологов, которые оказывают психологическую помощь, то есть не всей группы специалистов-психологов, а только занимающейся, по сути, одним из видов психологической деятельности? Название организации звучит так, как будто она объединяет всех психологов вообще (типа РПО), но ее функция и цель создания - только заниматься психологами, оказывающими помощь. Вероятно, это происходит из-за некорректного использования слова “психолог” в законе в целом. См ниже соответствующее понятие.

Предложение

Профессиональная объединение (ассоциация, союз и т.п) психологов, - некоммерческая профессиональная организация, объединяющая специалистов по оказанию психологической помощи по одному или нескольким направлениям и образовавшее юридическое лицо как саморегулируемая организация (или входящая в такую саморегулируемую организацию)

и выполняющее функции подтверждения соответствия квалификации своих членов заявленному направлению (модальности) психологическую помощи, а также поддержания и повышения их квалификации, контроля за соответствием условий и соблюдения этических норм оказания психологической помощи, - в соответствии с требованиями Стандартов Психологической помощи, закрепленных в настоящем Законе и Положении о СРО Законодательства РФ.

Профессиональная психологическая деятельность - это профессиональная деятельность психолога, владеющего комплексом специальных теоретических знаний и практических навыков, приобретенных в результате специальной подготовки и опыта работы по оказанию психологической помощи, проведению психологических экспертиз, психологической диагностики, психологической профилактики, психологической реабилитации, психологической коррекции,

психологическому просвещению, психологическому консультированию, психотерапии.

Психолог - физическое лицо, имеющее высшее психологическое образование (подтвержденное дипломом **не ниже уровня специалиста**), успешно прошедшее профессиональную стажировку, сдавшее квалификационный экзамен, являющийся членом общероссийской профессиональной психологической организации и включенный в реестр практикующих психологов РФ в соответствии с настоящим законом, либо проходящее государственную службу в государственных органах и оказывающее психологическую помощь в соответствии с должностными обязанностями либо оказывающее психологическую помощь в государственном учреждении в соответствии с должностными обязанностями.

Психолог - слишком широкое понятие (оно может включать преподавателя психологии, исследователя, и другие специализации).

Психологом, согласно существующему законодательству об образовании, имеет право называться любой человек с дипломом психолога, в том числе получившим образование уровня бакалавриата, прошедшим переподготовку, защитившим канд или докт диссертации без базового психологического высш и прочее. Далеко не все из них будут оказывать психологическую помощь. Некоторые будут организационными психологами, некоторые исследователями и пр. Согласно текущему определению, все психологи должны будут вступать в эту общероссийскую организацию и сдавать экзамен, иначе они не должны называться психологами. Это некорректное расширение понятия, которое будет вступать в противоречие с практикой.

Необходимо убрать “экзамен” - обосновано выше (см понятие Аттестация).

Квалификация в определении сводится только специалитету, но много лет - до выхода из Болонской системы, в РФ готовились специалисты в области психологии, и собственно помогающей психологии в рамках магистратуры и в ряде случаев - бакалавриата. Такое ограничение оставит “за бортом” профессиональной помощи большое количество вполне качественно подготовленных и опытных специалистов, зачастую более квалифицированных чем просто дипломированные психологи-специалисты. Рамочные требования к квалификации специалиста в каждой сфере и виде психологической помощи должны быть прописаны в Стандарте с учетом этого.

Если делается попытка определить основные виды организаций - юридических лиц, где может работать психолог, то перечень неполный.

Предлагаем

Психолог, оказывающий помощь (или специалист, оказывающий психологическую помощь) - физическое лицо, имеющее высшее

психологическое образование (подтвержденное дипломом уровня специалиста, магистра и бакалавра) и прошедшее в рамках этого образования или дополнительно специализацию соответствующего объема в выбранном направлении психологической помощи

или специалист со смежным базовым высшим образованием (медицина, социальная работа, педагогика, социальная) прошедший установленный стандартом настоящего Закона объем дополнительной подготовки и профессиональной переподготовки в области психологии и в соответствующем направлении психологической помощи

и являющийся членом профессиональной психологической организации и включенный в реестр практикующих психологов РФ, либо являющийся сотрудником (проходящим службу) в государственной организации или работающий некоммерческой организации и оказывающий психологическую помощь населению в соответствии со своими должностными обязанностями.

Психологическая диагностика – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятия, направленных на изучение и описание индивидуально-психологических, социально-психологических, возрастнопсихологических характеристик, свойств, процессов, состояний лица, получающего психологическую помощь (физическое лицо, юридическое лицо, группа лиц).

Остается неясным из этого текста диагностика, и профилактика (см ниже) понимаются рядоположенными психологической помощью видами психологической деятельности, или все же вида психологической помощи. (поскольку закон “о психологической помощи”?).

Предложение - развести эти виды деятельности и в законе писать только о помощи (коррекция, психотерапия, консультирование), а все остальное считать видами деятельности, которые могут интегрироваться в помощь при необходимости.

Психологическая коррекция – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий по целенаправленному воздействию на объект (физическое лицо, юридическое лицо, группа лиц) по *устранению (исправлению) и/или ослаблению нарушений в деятельности, поведении, отношениях.*

Эта формулировка, так же как и само описание деятельности (“устранение, исправление” - скорее соответствует исправительным учреждениям вызывает много вопросов и мало соответствует духу оказания психологической помощи. **Предлагаем убрать.**

Психологическая помощь – вид профессиональной психологической деятельности, являющейся целостной системой профессиональных мер поддержки и содействия человеку, семье, социальной группе со стороны

лиц, оказывающих психологическую помощь, в предупреждении, разрешении, преодолении психологических проблем, которые нарушают нормальную жизнедеятельность и способствующих поддержанию психического здоровья и психологического благополучия, оптимизации психического развития, социальной адаптации, саморазвитию, самореализации и повышению качества жизни.

Психологическая профилактика – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, психологического благополучия и реабилитацию.

Остается неясным из этого текста диагностика, и профилактика понимаются рядоположенными психологической помощью видами психологической деятельности, или все же вида психологической помощи. (поскольку закон “о психологической помощи”?).

Предложение - развести эти виды деятельности и в законе писать только о помощи (коррекция, психотерапия, консультирование), а все остальное считать видами деятельности, которые могут интегрироваться в помощь при необходимости.

Психологическая психотерапия - вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на изменение психического состояния объекта (физическое лицо, юридическое лицо, группа лиц) через активацию внутренних ресурсов, с целью обеспечения оптимального качества жизни (оптимизации жизнедеятельности).

Комментарий - психологическая психотерапия не всегда ставит своей целью изменение именно психического состояния (хотя в ряде случаев это возможно), часто ее целями становится изменение психологического состояния отдельного человека или группы, способа функционирования, способов коммуникации, восприятия окружающего мира, себя и своих близких. Неудачно смотрится выражение “объект”, когда речь идет о человеке - особенно в контексте современной психотерапии, где специально подчеркивается субъектность получателя психологической психотерапевтической помощи.

Путаница также юридических и содержательных терминов - юридическое лицо, наряду с группой и проч.

Кем определяется “оптимальность”?

Предложение

Психологическая психотерапия - вид психологической помощи, реализуемый через комплекс мероприятий, основанных на профессиональной беседе и направленных на изменение психологического и /или психического

состояния отдельного человека, семьи, группы, организации, через активацию их внутренних ресурсов, способности к рефлексии, изменение восприятия окружающего мира, себя и близких людей, способов функционирования и коммуникации, с целью обеспечения **оптимального для получателя помощи качества** его(их) жизни (оптимизации жизнедеятельности).

Психологическое консультирование – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на осознание/понимание и разрешение имеющихся у объекта (физическое лицо, юридическое лицо, группа лиц) проблем и затруднений психологического характера.

Комментарий - неприемлем “объект”, не очень уместно в содержательном определении термин “юридическое лицо”

Психологическое консультирование – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на осознание/понимание и разрешение имеющихся у человека, группы, семьи, организации, проблемы, затруднений или задачи психологического характера.

Стандарт психологической помощи – документ, устанавливающий требования к виду, объему, срокам и качеству оказания психологической помощи.

Комментарий - вызывает сомнение возможность в Стандарте, как рамочном документе для множества видов психологической помощи (включающей в себя многомодульную психологическую психотерапию) указать такие параметры как сроки, объем и т.д.

Предложение - **Стандарт психологической помощи** – документ, устанавливающий рамочные требования по каждому из направлений психологической помощи, к уровню квалификации специалиста, условиям и правилам реализации, а также этическим принципам оказания психологической помощи.

Использование в наименовании организаций, общественных организаций (объединений), индивидуальных предпринимателей терминов «психолог»»,

«психологическая помощь», «организация (объединение) психологов», «психологическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только лицами, созданными и осуществляющими деятельность по оказанию психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Комментарий - “психолог” - широкое понятие и не предмет определения в этом законе, должно определяться понятие “Специалист, оказывающий психологическую помощь (или психолог, оказывающий помощь) В указании

перечня лиц, занимающихся оказанием психологической помощи нет самозанятых, в то время как многие специалисты в области помогающей психологии работают как самозанятое в соответствии с законами РФ. - с оплатой налогов и пр. См также ст. 6 Кроме того, в ст 12 даются определения части этих понятий в других формулировках.

Использование в наименовании организаций, общественных организаций (объединений), индивидуальных предпринимателей, **самозанятых лиц терминов «психологическая помощь», “психологическая психотерапия” «психологическая консультация» или названий других видов психологической помощи и/** или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только лицами, осуществляющими деятельность по оказанию психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Участниками системы психологической помощи являются:

- 1) федеральные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией в сфере психологической помощи;
- 2) уполномоченный федеральный орган;
- 3) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в сфере психологической помощи;
- 4) оказывающие психологическую помощь федеральные государственные учреждения и государственные учреждения субъекта Российской Федерации;
- 5) негосударственные организации, оказывающие психологическую
- 6) индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь;
- 7) уполномоченная общероссийская профессиональная психологическая организация.

Комментарий профессиональная организация присутствует в единственном числе, не упоминается саморегулируемая профессиональная организация отсутствует упоминание самозанятых специалистов

Предложение

- 6) профессиональные саморегулируемые организации специалистов, оказывающих психологическую помощь
- 7) индивидуальные предприниматели без образования юридического лица или самозанятые специалисты, являющиеся членами профессиональных объединений специалистов по психологической помощи

Статья 3. Законодательство в сфере психологической помощи

1. Законодательство в сфере психологической помощи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.
2. В случае противоречий между настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере оказания психологической помощи, применяется настоящий Федеральный закон. Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы, регулирующие отношения в сфере оказания психологической помощи, противоречит настоящему Федеральному закону, то этот федеральный закон применяется при условии внесения соответствующих изменений в настоящий Федеральный закон.
3. Органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере оказания психологической помощи, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.
4. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической помощи гражданам.

Глава 2. Основы оказания психологической помощи

Статья 4. Основные принципы деятельности по оказанию психологической помощи

Психологическая помощь оказывается на основе следующих основных принципов:

- 1) соблюдения и защиты прав граждан при оказании психологической помощи и обеспечения получения психологической помощи независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- 2) добровольности получения психологической помощи и недопустимости принудительного направления на ее получение по решению каких-либо организаций или третьих лиц;
- 3) своевременности, доступности и качества психологической помощи, обеспечиваемых:

- а) приближенностью оказания психологической помощи к месту постоянного или временного пребывания гражданина, в том числе работы, обучения;
 - б) наличием необходимого количества психологов и уровнем их квалификации
 - и;
 - в) возможностью выбора лиц, оказывающих психологическую помощь и/или психологов в соответствии с настоящим Федеральным законом;
 - г) применением стандартов психологической помощи и правил ее оказания;
 - д) предоставлением гарантированного объема бесплатной психологической помощи в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;
 - е) транспортной и иной доступностью лиц, оказывающих психологическую помощь, для всех групп населения, в том числе инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 4) адресности, обеспечиваемой оказанием получателю психологической помощи различных видов психологической помощи и в разнообразных формах, адекватных его проблемной ситуации, учитывающей его индивидуальные потребности, особенности и возможности;
- 5) комплексности, обеспечиваемой использованием различных видов, форм, средств и методов оказания психологической помощи, выбор которых обуславливается многоаспектностью психологических проблем получателя психологической помощи и имеющимися возможностями лица, оказывающего психологическую помощь;
- 6) системности, обеспечиваемой всесторонним использованием возможностей личностных ресурсов и внешней социальной среды получателя психологической помощи для содействия в решении им собственных актуальных психологических проблем, возникающих на различных этапах его жизнедеятельности;
- 7) профессионализма, обеспечиваемого соответствием квалификации психологов, установленным настоящим Федеральным законом требованиям и требованиям стандартов.

Комментарий -

1. Граждане - представляется уместным и уважительным термином, однако, важно оговорить, что в нашей стране проживают не только граждане РФ, но граждане других стран, временно проживающие и даже лица без гражданства, которые также могут нуждаться в психологической помощи
- 3) а) - доступность помощи и широкая сеть помогающих организаций и специалистов не должна, однако, означать обязательную непосредственную включенность помогающих специалистов в административную структуру

организации, в которой обучается или работает получатель психологической помощи. Зачастую такая ситуация может создавать конфликт интересов лиц, предоставляющих психологическую помощь, если они одновременно являются сотрудниками организации, и оказывают помощь другим ее сотрудникам. Отдельный случай представляют собой клинические организации и школы, возможны и другие исключения, но важно понимать специфичность такой ситуации и не декларировать ее как требование закона.

г) применением стандарта - соблюдением стандарта оказания психологической помощи и правил ее оказания

Статья 5. Оказание психологической помощи бесплатно

1. Психологическая помощь оказывается бесплатно государственными учреждениями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия и гарантии оказания бесплатной психологической помощи.

Предложение: переименовать статью на “Право на получение бесплатной психологической помощи”

Получение бесплатной помощи хорошо описано в предыдущем проекте закона в статье 21. Право на получение бесплатной психологической помощи (https://psy.su/materialy/normativnye_dokumenty/zakonoproekt_o_psihologicheskoy_pomoschi_naseleniyu_v_rf/):

1. Психологическая помощь оказывается безвозмездно государственными и муниципальными учреждениями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия и гарантии безвозмездного оказания психологической помощи.

3. Негосударственные организации и профессиональные объединения (СРО) в сфере психологической помощи оказывают безвозмездную психологическую помощь в соответствии со своими внутренними документами

Статья 6

Психологом является лицо, осуществляющее психологическую помощь в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Психолог может осуществлять психологическую помощь самостоятельно, занимаясь частной практикой, В этом случае его деятельность регулируется профессиональной ассоциацией, членом которой он является или (а также) на основании трудового или гражданско-правового

договора заключенных между психологом и юридическим лицом, соответствующим условиям, предусмотренным в статье 9 настоящего Федерального закона.

К лицам, осуществляющим психологическую помощь, предъявляются следующие требования:

- а) наличие высшего психологического образования, полученного в высшем учебном заведении, имеющем аккредитацию в установленном федеральном законодательстве порядке не ниже специалитета или магистратуры в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- б) наличие квалификационного аттестата, полученного в установленном настоящим Федеральным законом порядке;
- в) отсутствие признания **судом недееспособным или ограниченно дееспособным.**

Психолог - слишком широкое понятие (см комментарий к ст.1 основные понятия)

Необходимо вводить понятие специалист, оказывающий психологическую помощь или психолог, оказывающий профессиональную помощь

Комментарий - а) квалификацию, необходимую для оказания психологической помощи специалист может получить в разном сочетании базового психологического образования и дополнительной подготовки. В стандарте можно задать рамочные критерии соответствия подготовки специалиста конкретному виду психологической помощи.

б) предлагаемый порядок получения аттестата - а именно, квалификационный экзамен, представляется неадекватным способом проверки и поддержания профессионального уровня (см ст.2)

в) не понятны ограничения судом не дееспособности, о чем идет речь психических нарушениях? Инвалидности? Насколько это корректно? В некоторых случаях человек, с такими ограничениями может выступать профессиональным специалистом. Тут необходимо уточнить

Предложение:

а) для психологической терапии, психологического консультирования (возможно, для других видов помощи - психодиагностики и проч) можно прописать в стандарте рамочные требования к квалификации для разных сочетаний базового образования и дополнительной подготовки (специализации), например

Например психологическую терапию может проводить специалист имеющий:

Базовое психологическое образование на уровне специалитете или магистратуры со специализацией в области психологической терапии

Базовое психологическое образование без специализации - в сочетании с дополнительной подготовкой (супервизией) не менее 1 года

Смежное базовое образование и второе образование (магистратура) со специализацией в области психологической психотерапии не менее 2 лет.. И т.д.

б) подтверждение квалификации специалиста является его принятие на соответствующей должности в государственном или негосударственной помогающей организации или членство в профессиональной ассоциации (объединения) специалистов, оказывающих психологическую помощь (со включением в реестр практикующих специалистов, оказывающих психологическую помощь. Такое принятие или включение возможно только при соблюдении государственной, негосударственной организаций или профессиональной ассоциацией Требований стандарта как рамочных и при соответствии специалиста требованиям и нормативным актам конкретной организации или профессионального объединения (ассоциации) ;

в) специалист может оказывать психологическую помощь будучи человеком с ограниченными возможностями (инвалидом и проч). Обратное является нарушением его прав. Профессиональные возможности специалиста с различными акцентуациями и психическими нарушениями является дискутируемым вопросом в профессиональном сообществе

Статья 7. Юридическое лицо, осуществляющее психологическую помощь

Юридическим лицом, осуществляющим психологическую помощь, является организация, от имени которой в отношении заказчика и получателя психологической помощи действует психолог.

Юридическое лицо, принимающее на работу психолога или заключающего с ним гражданско-правовой договор, обязано соблюдать указанные в статье 6 настоящего Федерального закона квалификационные требования, предъявляемые к психологу.

Не совсем понятно, что пытается установить это статья - возможный юридический статус лиц, оказывающих психологическую помощь?

Юридическим лицом, осуществляющим психологическую помощь является государственная, негосударственная организация или профессиональная ассоциация (действующая как саморегулирующаяся организация, объединяющая индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица или самозанятых специалистов), от имени которой в отношении получателя и заказчика действует специалист, оказывающий психологическую помощь.

Юридическое лицо, принимающее на работу специалиста, оказывающего психологическую помощь или заключающее с ним гражданско-правовой договор, или принимающее специалиста в свою профессиональную организацию на основании правил членства, обязано соблюдать указанные в статье 6 настоящего Федерального закона квалификационные требования, предъявляемые к психологу.

....

Статья 8. Права и обязанности лица, получающего психологическую помощь

1. Получатель психологической помощи имеет право на:

- 1) получение профессиональной, квалифицированной и специализированной психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) выбор специалиста или организации, оказывающих психологическую помощь, вида психологической помощи и формы ее оказания;
- 3) получение информации о своих правах, а также в доступной форме и с учетом психологического состояния информации о характере имеющихся психологических проблем и применяемых средствах и методах оказания психологической помощи;
- 4) отказ от получения психологической помощи на любом этапе её оказания;
- 5) уважительное и гуманное отношение;

Предложение: добавить пункт

6) получение бесплатной психологической помощи в установленном настоящим Федеральным законом порядке (ст. 5);

7) защиту своих прав и законных интересов, в том числе, в судебном порядке.

2. Сбор данных, использование в качестве объекта научных психологических исследований или учебного процесса, фото-, видео- или киносъемка, а также присутствие третьих лиц в процессе оказания психологической помощи допускается только с согласия получателя психологической помощи или его законного представителя.

3. В связи с объективной невозможностью посещать лиц, оказывающих психологическую помощь, такая помощь может оказываться на дому. Порядок оказания психологической помощи на дому устанавливается, соответственно, уполномоченным федеральным органом в сфере психологической помощи, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи, внутренними документами **уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организацией.**

Комментарий - что имеется виду под “внутренними” документами ОПШ??

Предложение. Заменить уполномоченную общероссийскую профессиональную психологическую организацию как единственную на

совокупность саморегулируемых организаций и внести в пункт деятельность органов местного самоуправления:

В связи с объективной невозможностью посещать лиц, оказывающих психологическую помощь, такая помощь может оказываться на дому. Порядок оказания психологической помощи на дому устанавливается соответственно уполномоченным федеральным органом в сфере психологической помощи, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи, органами местного самоуправления в сфере психологической помощи, внутренними документами саморегулируемых организаций психологов.

4. Получатель психологической помощи **обязан:**

- 1) предоставлять психологу достоверные сведения для оказания ему психологической помощи;
- 2) своевременно информировать психолога о возникших изменениях в жизненных и иных обстоятельствах, имеющих значение при оказании ему психологической помощи;
- 3) сотрудничать с психологом при оказании психологической помощи и выполнять его рекомендации;
- 4) сообщать о наличии заболеваний, представляющих опасность для его жизни и здоровья или жизни и здоровья иных лиц.

Комментарий: формулировка пункта 4 вызывает сомнения, современная практика построения взаимодействия с получателем психологической помощи не оперирует понятиями “обязан”, она полностью добровольна и именно ее добровольность является существенным условием ее эффективности, (как правило, оговаривается в принятом в Информировании клиента (см предложения по основным понятиям). Такие же возражения вызывает пункт о предоставлении психологу “достоверных” сведений. Это попросту невозможно обеспечить. И, наконец, не все получатели психологической помощи в состоянии сотрудничать, проявлять лояльность или компетентность - в этом зачастую и заключается их проблема, которая разрешается при налаженном и доброжелательном сотрудничестве.

Предложение:

- переформулировать пункт 4: На получателе психологической помощи лежит ответственность,
- в пункте 4.1 заменить “достоверные сведения” на “информацию”,
- убрать пункт 4.4, чтобы не создавать возможности для обвинительной позиции получателя психологической помощи

1. При обращении за психологической помощью заказчик имеет право на:

- а) получение информации о характере и особенностях, формах и методах, сроках и результатах оказываемой психологической помощи в том объеме, в

котором не раскрывается психологическая тайна в отношении лица, получающего психологическую помощь;

б) в случае, если заказчик – юридическое лицо, заказчик определяет требования к методам и срокам организации мероприятий по получению психологической помощи **на основании собственных ведомственных или отраслевых стандартов.**

2. При обращении за психологической помощью заказчик обязан:

а) **предоставлять необходимую информацию** психологу для получения результатов психологической помощи,

б) **выполнять рекомендации**, полученные от психолога.

Комментарий: вызывает сомнения возможность возлагать на лицо, добровольно (хотелось бы надеяться) заказавшего психологическую помощь, какие то обязанности. Это противоречит положению о добровольном получении психологической помощи. Заказчик обязан выполнять только юридические условия контракта со специалистом (в его лице Юридик лицом), оказывающим психологическую помощь Возможно, имеются в виду какие то другие ситуации, но из текста это остается неясным

Статья 10. Правовой статус психолога. Права и обязанности психолога, гарантии их реализации

Комментарий: понятие Психолог и его профессиональная деятельность шире, чем Специалист, оказывающий психологическую помощь, деятельность которого описывается данным законом (см комментарий к ст2)

Предложение. В тексте закона везде необходимо использовать понятие Специалист, оказывающий психологическую помощь, или Психолог, оказывающий профессиональную помощь. См. пункт 1 (основные понятия)

1. Под правовым статусом **психолога** понимается совокупность прав и свобод, в том числе трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. **Психологам** в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение высокого уровня и роста их профессионализма, условий для эффективного выполнения ими профессиональных задач и повышение социальной значимости профессии.

3. **Психолог** имеет право на:

1) защиту своей чести, достоинства и деловой репутации;

2) выбор видов, форм, средств и методов оказания психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) отказ в предоставлении психологической помощи в случае нарушения получателем психологической помощи норм и правил, установленных в

соответствии с настоящим Федеральным законом;

- 4) обеспечение работодателем повышения профессиональной квалификации;
- 5) получение психологической реабилитации в установленном порядке;
- б) страхование профессиональной ошибки, в результате которой причинен вред или ущерб здоровью получателю психологической помощи, не связанный с небрежным или халатным выполнением им профессиональных обязанностей;
- 7) иные права, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Психолог обязан:

- 1) квалифицированно осуществлять профессиональную деятельность по оказанию психологической помощи;
- 2) предоставлять получателю психологической помощи бесплатную полную информацию о его правах и обязанностях, видах, формах, условиях, порядке и предполагаемых результатах ее предоставления;
- 3) информировать получателя психологической помощи либо его законного представителя по их просьбе о причинах отказа в ее предоставлении в устной, письменной или электронной форме;
- 4) оказывать психологическую помощь при условии добровольного личного обращения получателя психологической помощи;
- 5) оказывать неотложную психологическую помощь получателю психологической помощи в острой кризисной ситуации;
- б) предъявлять по требованию получателя психологической помощи документ о членстве **в уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организации** при оказании психологической помощи;

Комментарий:

существование единственной организации, выдавшей документ о праве на психологическую деятельность, ведет к излишней централизации и монополизации профессиональной деятельности (см. комментарий к понятию Квалификация: Аттестация, Всероссийская профессиональная организация)

Предложение. Заменить формулировку пункта 4.6 на: предъявлять по требованию получателя психологической помощи документы, подтверждающие свою квалификацию и членство в той или иной профессиональной психологической организации;

- 7) соблюдать стандарты и правила психологической помощи;
- 8) соблюдать кодекс профессиональной этики психолога;

- 9) сохранять конфиденциальность информации о получателе психологической помощи с учетом требований настоящего Федерального закона;
- 10) обеспечивать, если это требуется по результатам психологической диагностики, соответствующее взаимодействие со специалистами других профессий для оказания психологической помощи.

5. Права и обязанности, указанные в частях 3-4 настоящей статьи, должны осуществляться с соблюдением прав и свобод других получателей психологической помощи, требований законодательства Российской Федерации, норм профессиональной этики психологов.

6. Кодекс профессиональной этики психолога устанавливает обязательные для каждого **психолога** или организации (объединения) психологов правила поведения при оказании психологической помощи, а также основания и порядок привлечения психолога к ответственности.

Комментарий - важно определить, как конкретно создается и где содержится упоминаемый **Этический кодекс**

7. Трудовые права и социальные гарантии **психологов**:

7.1. **Психологи** имеют следующие трудовые права и социальные гарантии:

- 1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;
- 2) право на повышение квалификации по профилю своей деятельности не реже чем один раз в пять лет;
- 3) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;
- 4) право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной психологической работы в порядке, установленном федеральным уполномоченным органом;
- 5) право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 6) иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Комментарий. Психологи, работающие по трудовым договорам, имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. А индивидуальные предприниматели и самозанятые не имеют таких прав? Они такие же участники отношений, подпадающих под регулирование оказания психологической помощи.

Предложение. Необходимо обеспечить самозанятых и индивидуальных предпринимателей такой же возможностью досрочно выйти на пенсию.

7.2. Режим рабочего времени и времени отдыха психологов организаций, оказывающих психологическую помощь, устанавливается Правительством Российской Федерации, а также определяется коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами организаций, оказывающих психологическую помощь, трудовым договором, графиками работы в соответствии с требованиями трудового законодательства **и с учетом особенностей, установленных федеральным уполномоченным органом.**

Предложение: убрать: “... и с учетом особенностей, установленных федеральным уполномоченным органом”.

7.3. Размеры повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда **психологам** федеральных государственных учреждений, воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов

исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, устанавливаются Правительством Российской Федерации, а психологам государственных учреждений субъектов Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

7.4. Психологи, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки психологам федеральных государственных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а психологам организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

7.5. Для привлечения выпускников образовательных организаций высшего профессионального образования к деятельности по оказанию психологической помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

7.6. Дополнительные меры социальной поддержки психологам, работающим в негосударственных организациях, устанавливаются их учредителями самостоятельно на договорной основе не ниже установленного законодательством Российской Федерации уровня.

8. Обязательное страхование психологов, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью:

8.1. Для психологов, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливается обязательное страхование в соответствии с перечнем должностей, связанных с угрозой жизни и здоровью работников.

8.2. Перечень должностей и порядок обязательного страхования для психологов, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8.3. Размеры обязательного страхования для психологов федеральных, региональных и муниципальных учреждений устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

8.4. Размер обязательного страхования для психологов, работающих в негосударственных организациях, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливаются их учредителями самостоятельно на договорной основе в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Статья 11. Психологическая тайна и конфиденциальность оказания психологической помощи

1. Сведения о факте обращения гражданина за оказанием психологической помощи и иные сведения, полученные при оказании психологической помощи, являются конфиденциальными и составляют психологическую тайну.

2. Не допускается разглашение конфиденциальных сведений лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных настоящим законом.

3. Сбор каких-либо данных и присутствие третьих лиц в процессе оказания психологической помощи допускается только с согласия получателя психологической помощи в целях оказания ему наиболее адекватной помощи, обучения специалистов, проведения аналитических и исследовательских работ. Использование полученной информации в научных исследованиях и публикациях возможно только при условии обезличивания персональных данных.

4. Предоставление (выемка) конфиденциальных сведений психологом третьим лицам без согласия получателя психологической помощи или его законного представителя допускается:

1) по запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, по запросу органа уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за поведением условно осужденного, осужденного,

в отношении которого отбывание наказания отсрочено, и лица, освобожденного условно-досрочно;
 2) в ситуации угрозы жизни получателя психологической помощи и его окружения.

Комментарий: в существующей формулировке содержится опасность непрозрачного, волонтаристского использования психологической тайны, отменяющего конфиденциальность информации получателя психологической помощи и потенциально ведущего к злоупотреблениям.

Предложение. Заменить формулировку на:

Предоставление (выемка) конфиденциальных сведений психологом третьим лицам без согласия получателя психологической помощи или его законного представителя допускается только в судебном порядке (по запросу суда?) в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, а также в ситуации угрозы жизни получателя психологической помощи и его окружения.

5. Психологи обязаны информировать законных представителей несовершеннолетних лиц и лиц, признанных недееспособными, о психологических проблемах получателей психологической помощи, при которых существует вероятность совершения действий, представляющих угрозу для себя и окружающих. Предоставление такой информации не является разглашением конфиденциальных сведений.

Статья 12. Виды психологической помощи и стандарты оказания психологической помощи

Предложение: разбить Виды и Стандарты оказания психологической помощи на две отдельные статьи

1. Основными видами профессиональной психологической помощи являются:

Комментарий: определение видов психологической помощи дублируется с определениями понятий, данных в статье 2. При этом в некоторых случаях понятия определяются по-разному, а некоторые виды психологической помощи, приведенные в этой статье даже не упоминаются в статье 2.

Предложение. Не стоит дублировать определения. Достаточно ссылки на соответствующие статьи настоящего закона. При необходимости дублирования необходимо сохранять единообразие определений.

психологическая диагностика – это вид психологической деятельности, направленный на определение актуального психического состояния получателя психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на изучение и описание индивидуально-психологических, социально-психологических, возрастно-

психологических и других характеристик, свойств, процессов, состояний лица, получающего психологическую помощь, а также семьи в целом или ее части, группы людей, организации;

психологическая профилактика – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, психологического благополучия и реабилитацию;

психологическая реабилитация - восстановление психологического здоровья, психических функций, навыков и эффективного социального поведения получателя психологической помощи;

Комментарий: В статье 2 этого понятия нет, а оно представляется важным

психологическая коррекция – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий по целенаправленному воздействию на объект (человека, группу, организацию) по устранению (исправлению) и/или ослаблению нарушений в деятельности, поведении, отношениях;

Комментарий: стоит убрать понятие из закона и оставить его только в истории становления психологической практики в России (см также комментарий к основным понятиям ст.2)

психологическое консультирование – это вид психологической помощи, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на осознание/понимание и разрешение имеющихся у объекта (человек, группа людей, организация) проблем и затруднений психологического характера;

Комментарий: В статье 2 понятие определено иначе, есть предложение по его переформированию в комментариях (см ст 2)

психологическая психотерапия – это вид профессиональной помощи психолога, реализуемый через мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на изменение психического состояния объекта через активацию внутренних ресурсов, с целью обеспечения оптимального качества жизни.

Комментарий: В статье 2 понятие определено иначе, есть предложение по его переформированию в комментариях (см ст2)

психологическая экспертиза - исследование, проводимое психологом (или группой психологов) в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством, за исключением судебно-психологической экспертизы, проводимой по требованиям органов дознания, следствия, суда, и направленное на выявление и оценку параметров актуальной

психологической ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность получателя психологической помощи, его поведение и систему отношений, выяснение особенностей его взаимодействия с социальной средой, в том числе для составления заключения и разработки программы по оказанию ему психологической помощи.

Комментарий: В статье 2 этого понятия нет, а оно представляется важным

2. Стандарты и правила психологической помощи:

Комментарий. Процедура разработки и принятия Стандарта непрозрачна, не указана в настоящем законе. Не раскрыто, кем, на каких основаниях стандарт разрабатывается, а потом принимается и утверждается.

Предложение: представляется, что в общем законе о психологической помощи должны быть отражены общие параметры стандарта и процедура его разработки и утверждения, а конкретное содержание определяется в рамках конкретных направлений психологической помощи, то есть представляющими их профессиональными объединениями психологов.

1) Стандарты и правила психологической помощи разрабатываются уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организацией и утверждаются федеральным уполномоченным органом.

Комментарий: в связи с многообразием форм и методов психологической помощи централизация в определении стандартов может препятствовать их развитию. При этом неясно и то, кем уполномочена указанная организация.

Предложение. Изменить формулировку на:

Стандарты и правила психологической помощи разрабатываются профессиональными психологическими организациями (союзами, ассоциациями, СРО и другими) и утверждаются федеральным уполномоченным органом в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2) Стандарты психологической помощи должны обеспечивать:

- а) единые требования к оказанию психологической помощи;
- б) полноту и качество психологической помощи;

Комментарий: единство требований, полнота и качество - трудно определяемые категории в данном случае, порождающие неясность

Предложение. Изменить формулировку на:

Стандарты психологической помощи должны обеспечивать соответствие принципам психологической помощи, изложенным в статье 4 настоящего закона;

в) равную доступность психологической помощи.

3) Стандарт психологической помощи включает:

- а) категории получателей психологической помощи;
- б) требования к видам и формам оказания психологической помощи;
- в) перечень оснований для отказа в оказании психологической помощи и порядок направления граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в специализированной медицинской помощи, с их согласия, в специализированные лечебно-профилактические учреждения;
- г) квалификационные и иные требования к психологам, психологическую помощь;
- д) порядок внеочередного оказания психологической помощи в случае превышения спроса на психологическую помощь над возможностью её предоставления;
- е) особенности оказания психологической помощи отдельным категориям получателей психологической помощи;
- ж) требования к месту оказания психологической помощи;
- з) требования к информационному обеспечению получателей психологической помощи при обращении за ее получением и в ходе оказания психологической помощи;
- и) порядок подачи, регистрации и рассмотрения претензий и жалоб на несоблюдение стандарта психологической помощи.

Комментарий. Включенные в представленный стандарт пункты нуждаются в дальнейшей проработке.

Предложение. Прояснить содержание категорий получателей психологической помощи (3а); конкретизировать требования к условиям оказания психологической помощи (3ж); “место” (имеются в виду бытовые и технические условия?); сослаться на источники квалификационных требований к специалистам, оказывающих конкретный вид психологической помощи (3г); добавить пункт о соблюдении принципов профессиональной этики; добавить пункт о порядке оказания бесплатной психологической помощи и др.

4) Лица, оказывающие психологическую помощь, обязаны соблюдать стандарты психологической помощи и правила ее оказания.

Статья 13. Формы психологической помощи

1. Формы психологической помощи разделяются в зависимости от характера взаимодействия между получателем психологической помощи и психологом (очная, дистантная), от количества участников (индивидуальная, **семейная**, групповая), от временных параметров (краткосрочная, долгосрочная, экстренная).

2. В каждом конкретном случае форму, вид и объем психологической помощи определяет и рекомендует психолог в соответствии с состоянием получателя психологической помощи и спецификой его психологической проблемы.

3. Окончательный выбор формы, вида и объема психологической помощи осуществляет получатель психологической помощи.
4. Очная психологическая помощь оказывается при непосредственном взаимодействии психолога и получателя психологической помощи.
5. Дистантная психологическая помощь оказывается при взаимодействии психолога и получателя психологической помощи с использованием технических средств, обеспечивающих качественные условия оказываемой психологической помощи.
6. Индивидуальная психологическая помощь оказывается получателю психологической помощи конфиденциально (при отсутствии третьих лиц). При оказании психологической помощи несовершеннолетним лицам или лицам, признанными недееспособными, ограничено дееспособными, допускается присутствие их законных представителей.
7. Групповая психологическая помощь оказывается группе получателей психологической помощи.
8. Краткосрочная психологическая помощь применяется для решения актуальной проблемы получателя психологической помощи или проблемной ситуации.

Комментарий: длительность оказываемой помощи определяется не целью помощи, а ее сроками и методами

Предложение. Изменить формулировку на:

Краткосрочная психологическая помощь определяется ограниченным количеством встреч получателя психологической помощи со специалистом-психологом (до 20 встреч) и обеспечивается применением соответствующих методов психологической психотерапии.

9. Долгосрочная психологическая помощь применяется для психологического анализа и исследования личностного содержания проблем, причин и условий их возникновения, а также для немедицинской психотерапии в случаях, когда прорабатывается множество деталей, эффект развивается медленно и носит устойчивый характер.

Комментарий: длительность оказываемой помощи определяется не целью помощи, а сроками и методами

Предложение. изменить формулировку на:

Долгосрочная психологическая помощь определяется длительным временем сотрудничества получателя психологической помощи и специалиста-психолога (от 20 встреч), обеспечивается применением соответствующих методов психологической психотерапии, с помощью которых прорабатывается множество деталей, а эффект развивается медленно.

10. Неотложная психологическая помощь обеспечивает безотлагательное психологическое консультирование получателей психологической помощи,

содействует мобилизации их физических, духовных, личностных, интеллектуальных ресурсов для выхода из кризисного состояния, способствует предотвращению развития психических состояний, представляющих опасность для себя и других.

Предложение: формулировку уточнить: содействует мобилизации их физических, личностных, интеллектуальных, коммуникативных и межличностных ресурсов для выхода из кризисного состояния, способствует предотвращению развития психических состояний, представляющих опасность для себя и других.

11. Экстренная психологическая помощь, направленная на **коррекцию** актуального эмоционального состояния пострадавших и имеющая завершённый характер, оказывается непосредственно на месте события лицам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях физически, материально, психологически; членам семей, другим родственникам и иным лицам, имеющим личные отношения с пострадавшими и погибшими при чрезвычайных ситуациях; очевидцам чрезвычайных ситуаций, находящимся в непосредственной близости к зоне чрезвычайных ситуаций; специалистам, участвующим в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Предложение: заменить коррекцию на нормализацию

12. Перечни рекомендованных средств и методов психологической помощи:
а) Ведение сводного перечня рекомендованных средств и методов психологической помощи осуществляется уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организацией.

б) Информация, содержащаяся в перечнях рекомендованных средств и методов психологической помощи и в сводном перечне рекомендованных средств и методов психологической помощи:

- 1) размещается в открытом доступе, в том числе, в информационно телекоммуникационных сетях;
- 2) должна соответствовать законодательству Российской Федерации об авторском праве.

Комментарий: пункт 12 сформулирован стилистически некорректно; в нем обозначена тенденция к централизации при ведении реестра методов.

Предложение. Переформулировать:

Перечни рекомендованных, опирающихся на научно и практически обоснованную базу, средств и методов психологической помощи легализуются в профессиональных сообществах, в системе образования и профессиональной подготовки специалистов. Информация о них верифицируется в профессиональных психологических организациях, размещается в открытом доступе, в том числе, в информационных сетях. Информация должна соответствовать законодательству Российской Федерации об авторском праве.

Статья 14. Информирование граждан населения о психологической помощи и обращение за психологической помощью

1. Информирование граждан населения о психологической помощи осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации», иными нормативными правовыми актами, регуливающими предоставление и распространение информации.
2. Информирование граждан населения о психологической помощи осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере предоставления и распространения информации, в том числе в форме публичных мероприятий.
3. Информирование граждан населения о возможности получения профессиональной психологической помощи может осуществляться добровольцами (волонтерами) в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве». В случае необходимости оказания психологической поддержки и (или) допрофессиональной психологической помощи возможно формирование отрядов волонтеров (добровольцев) из числа обучающихся в вузах по психологическим направлениям.

Предложение. Отдельной категорией специалистов, являются лица, находящиеся в процессе обучения и профессиональной подготовки, стажирующиеся в профессиональных ассоциациях они могут выполнять волонтерскую работу, оказывать бесплатную или льготную платную помощь при условии профессиональной супервизии своей работы - качество их работы регулируется образовательной или другой организацией юридическим лицом, в рамках которой осуществляется эта деятельность.

Определить понятие “допрофессиональной психологической помощи”

4. Психологическая помощь оказывается на основании добровольного личного обращения (в устной, письменной формах, в том числе, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий) получателя психологической помощи, его законного представителя.
5. Оказание психологической помощи несовершеннолетним лицам в возрасте до 14 лет производится на основании обращения их родителей, опекунов или сотрудников государственных учреждений, несущих ответственность за ребенка, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

Комментарий: неясно, на какую часть ссылка

6. Для оказания психологической помощи несовершеннолетним лицам в возрасте до 14 лет согласия законных представителей не требуется:
 - 1) при установлении фактов жестокого обращения, физического, психического, сексуального насилия в отношении несовершеннолетнего;

- 2) в случае признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, в том числе нуждающимся в государственной защите;
- 3) при психологической профилактике в учреждениях образования, организациях здравоохранения и органов социальной защиты;
- 4) в условиях чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;
- 5) при обращении несовершеннолетнего за оказанием психологической помощи анонимно, по телефону доверия.

7. Оказание психологической помощи лицам, признанным в установленном порядке недееспособными, производится на основании обращения их законных представителей.

8. Семьи и лица, находящиеся в социально опасном положении и нуждающиеся в пролонгированной психологической реабилитации, а также лица, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях и при пожарах, нуждающиеся в краткосрочной психологической помощи, получают ее вне очереди.

9. Основаниями для отказа или прекращения психологической помощи являются:

- 1) несоответствие запроса получателя психологической помощи возможностям и компетенции лица, оказывающего психологическую помощь;
- 2) несоблюдение получателем психологической помощи правил приема, установленных лицом, оказывающим психологическую помощь;
- 3) психические расстройства и расстройства поведения, выявленные при обращении или в процессе оказания психологической помощи.

Комментарий: пункты 2 и 3 содержат обвинительную позицию в адрес получателя психологической помощи в связи с теми его проблемами, по поводу которых он помощь и запрашивает

Предложение: пункты 2 и 3 объединить в такой: 2) несоблюдение получателем психологической помощи своих обязанностей, предусмотренных Статьей 8 (пункт 4) настоящего Закона.

10. Граждане, нуждающиеся по состоянию здоровья в специализированной медицинской помощи, с их согласия направляются лицом, оказывающим психологическую помощь, на добровольное лечение или консультацию специалиста в медицинские учреждения.

Статья 15. Государственная политика и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере психологической помощи

15.1 Государственная политика в сфере психологической помощи:

- 1) Государство проводит политику обеспечения прав граждан на получение своевременной, доступной и качественной психологической помощи.
- 2) Государственная политика в сфере психологической помощи направлена на:
 - а) создание условий, обеспечивающих психологическое благополучие и повышение качества жизни населения в Российской Федерации;
 - б) поддержание психического здоровья, оптимизацию психического развития, адаптацию, саморазвитие, самореализацию, реабилитацию населения;
 - в) осуществление мероприятий, способствующих предупреждению, разрешению, преодолению сложных психологических и кризисных ситуаций и их последствий лицами, испытывающими психологические проблемы (в том числе: несовершеннолетние; молодежь; инвалиды; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей инвалидов; приемные семьи; неблагополучные семьи; беременные; безработные; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; лица предпенсионного возраста и пенсионеры; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; беженцы и вынужденные переселенцы; лица, склонные к суициду; лица, страдающие тяжелыми заболеваниями, и их родственники; лица, пострадавшие при чрезвычайных ситуациях, родственники пострадавших и погибших; другие категории);
 - г) координацию деятельности в сфере психологической помощи с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики;
 - д) координацию деятельности государственных органов, государственных учреждений и негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, участвующих в разработке и реализации мер в сфере психологической помощи;
 - е) осуществление государственного контроля и надзора в сфере психологической помощи;
 - ж) международное сотрудничество в решении проблем в сфере психологической помощи, включая вопросы, связанные с психологической помощью гражданам Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранным гражданам, лицам без гражданства на территории Российской Федерации;
 - з) осуществление иных функций в целях реализации настоящего Федерального закона.

Общий комментарий к данному и следующим пунктам: закон передает практически полную централизованную власть государству в регулировании профессиональной деятельности психологов, оказывающих помощь. Это представляется неэффективной и негибкой системой, содержащей большой

потенциал для коррупции и избыточного контроля, которая будет препятствовать развитию психологической помощи в Российской Федерации в гораздо большей степени, чем обеспечивать ее качество.

Предложение: в целях оптимизации предлагается значительную часть функций передать существующим профессиональным сообществам (объединениям), которые опираются на репутационные механизмы и за десятилетия существования психологической помощи выработали стандарты ее оказания и контроля как ее качества, так и подготовки специалистов, в рамках соответствующих видов и направлений помощи.

15.2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере психологической помощи

К полномочиям федеральных органов государственной власти в соответствии с их компетенцией в сфере психологической помощи относятся:

- 1) проведение единой государственной политики в сфере психологической помощи;
- 2) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере психологической помощи;
- 3) регулирование и защита прав человека и гражданина в сфере психологической помощи;
- 4) управление федеральной государственной собственностью, используемой в сфере психологической помощи;
- 5) формирование федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере психологической помощи;
- 6) установление порядка создания, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений в сфере психологической помощи;
- 7) создание, реорганизация и ликвидация федеральных государственных учреждений в сфере психологической помощи;
- 8) принятие мер по обеспечению функционирования и развития бесплатной психологической помощи;
- 9) координация деятельности участников системы психологической помощи и их взаимодействия;
- 10) организация деятельности по оказанию психологической помощи на принципах государственно-частного партнерства;
- 11) установление общих принципов финансового обеспечения деятельности, а также федеральных нормативов финансового обеспечения деятельности государственных учреждений в сфере психологической помощи;

- 12) обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также межведомственного взаимодействия в сфере оказания психологической помощи (в том числе, в чрезвычайных ситуациях);
- 13) мониторинг социальной напряженности негативных психологических тенденций в обществе;
- 14) обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере психологической помощи, их координация;
- 15) информационное и научно-методическое обеспечение системы оказания психологической помощи;
- 16) обеспечение профессиональной подготовки психологов, а также переподготовки и повышения квалификации психологов федеральных государственных учреждений в сфере психологической помощи;
- 17) государственный контроль и надзор в сфере психологической помощи;
- 18) международное сотрудничество Российской Федерации в сфере психологической помощи, включая заключение международных договоров Российской Федерации;
- 19) исполнение иных полномочий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере психологической помощи.

15.3. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи

1. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи относятся:
 - 1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;
 - 2) проведение государственной региональной политики в сфере психологической помощи;
 - 3) обеспечение государственных гарантий и защита прав граждан в сфере психологической помощи;
 - 4) разработка, утверждение и реализация региональных программ в сфере психологической помощи;
 - 5) создание в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, условий для развития психологической помощи и обеспечения ее доступности для граждан;
 - 6) обеспечение граждан психологической помощью на безвозмездной основе в установленных законодательством субъектов Российской Федерации случаях;

7) создание, реорганизация и ликвидация государственных учреждений субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи;

8) координация деятельности участников системы психологической помощи и их взаимодействия на региональном уровне;

9) государственный контроль и надзор за деятельностью государственных учреждений субъекта Российской Федерации, оказывающих психологическую помощь;

10) государственный контроль и надзор за деятельностью уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организации, зарегистрированной или осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

11) обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации психологов государственных учреждений субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи;

12) установление дополнительных социальных гарантий психологам;

13) исполнение иных полномочий в сфере оказания психологической помощи в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 15.4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере оказания психологической помощи

Полномочия органов местного самоуправления в сфере психологической помощи, используемые для реализации положений настоящего Федерального закона, определяются в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установленным Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Комментарий: какие органы местного самоуправления имеются в виду? В законопроекте про это сказано максимально размыто.

Предложение: необходимо конкретизировать, о каких органах местного самоуправления идет речь.

Статья 16. Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в области государственного регулирования психологической помощи

1. Правительство Российской Федерации осуществляет следующие полномочия в области государственного регулирования психологической помощи:

- а) обеспечение проведения государственной политики в области психологической помощи;
- б) иные, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами полномочия в области государственного регулирования психологической помощи.

2. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют следующие полномочия в области государственного регулирования психологической помощи:

- а) регулирует осуществление психологической помощи в рамках основных задач по управлению в области деятельности федерального органа исполнительной власти;

Комментарий: также максимально формализованная и размытая формулировка.

Предложение: требуется уточнение и конкретизация - что за задачи? Какой конкретно орган исполнительной власти этим управляет?

б) издает ведомственные подзаконные акты в области психологической помощи на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и настоящего Федерального закона.

3. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по решению задач в области государственного регулирования психологической помощи, относятся:

- а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по разработке основных направлений государственной политики в сфере осуществления психологической помощи;
- б) создание правительственной Комиссии, являющейся координационным органом по обеспечению согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в целях реализации государственной политики в сфере осуществления психологической помощи;

Комментарии о правительственной Комиссии см. в п. 17

в) рассмотрение предложений, направленных на создание условий для эффективной реализации государственной политики в сфере осуществления психологической помощи.

Статья 17. Полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере психологической помощи

К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере психологической помощи (далее - уполномоченный федеральный орган) относятся:

- 1) разработка и реализация федеральных целевых программ в сфере психологической помощи;
- 2) координация деятельности в сфере психологической помощи федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) контроль за ведением реестра практикующих психологов Российской Федерации;
- 4) утверждение состава сведений, включаемых в реестр психологов и в сводный реестр психологов, а также порядка ведения указанных реестров и размещения содержащейся в них информации, в том числе, в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц;
- 5) утверждение стандартов психологической помощи;

Комментарий: невозможно корректно разработать и утвердить стандарты психологической помощи, в то время как данное понятие в текущей версии закона так широко трактуется и включает в себя, в том числе, использование нескольких сотен методов и направлений психотерапии и консультирования, в каждом из которых есть свои устоявшиеся стандарты оказания помощи.

Предложение: передать функцию разработки и утверждения стандартов существующим профессиональным сообществам (объединениям), в рамках соответствующих видов и направлений помощи - возможно в виде специально созданной рабочей группы. При этом исходить из того, что в Законе могут быть сформулированы рамочные стандарты для каждого направления психологической помощи, но они могут быть детализированы (не нарушаться) на уровне нормативных документов юридических лиц, предоставляющих психологическую помощь в соответствии с настоящим законом и на уровне профессиональных ассоциаций различных видов деятельности, психотерапевтических модальностей и пр

- б) государственный контроль и надзор за деятельностью государственных учреждений, оказывающих психологическую помощь, находящихся в ведении уполномоченного федерального органа;
- 7) исполнение иных полномочий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере психологической помощи.

В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в целях реализации государственной политики, обеспечения общественных интересов в сфере осуществления психологической помощи при уполномоченном федеральном органе создается Комиссия по психологической помощи (в дальнейшем - Комиссия), в том числе на уровнях территориальных органов исполнительной власти.

Комиссия по психологической помощи осуществляет следующие функции:

- а) рассматривает вопросы государственной политики в сфере организации оказания психологической помощи;
- б) рассматривает проекты нормативных правовых актов, регулирующих организацию оказания психологической помощи, и рекомендует их к утверждению уполномоченным федеральным органом;
- в) разрабатывает основные правила проведения аттестации лиц, осуществляющих психологическую помощь;
- г) устанавливает требования и перечень вопросов для квалификационного экзамена для претендентов на статус психолога;
- д) рассматривает обращения и ходатайства организаций, осуществляющих психологическую помощь, общественных объединений и вносит соответствующие предложения на рассмотрение уполномоченного соответствующие предложения на рассмотрение уполномоченного федерального органа;
- е) участвует в информировании граждан по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- ж) **утверждает положения и персональный состав Центральной аттестационной комиссии лиц, осуществляющих психологическую помощь;**
- з) **утверждает состав территориальных комиссий по психологической помощи;**

Комментарий: организация аттестации по территориальному принципу и наличию отделению, подчиняющимся единой центральной комиссии, представляется максимально бюрократизированной системой, которая не учитывает реальной и содержательной стороны осуществления психологической помощи в разнообразии ее форм и направлений. Есть твердая уверенность, что такой способ регулировать психологическую

помощь сопряжен с высокими рисками формальной аттестации, оторванной от содержательной оценки компетенций и квалификации практикующих психологов, а также для злоупотребления властью со стороны указанных комиссий.

Предложение: передать функции аттестации комиссиям, создаваемых на базе существующих профессиональных сообществ (объединений) - для частнопрактикующих специалистов, и на базе государственных учреждений - для психологов, в них работающих.

и) утверждает профессиональные стандарты в сфере оказания психологической помощи;

Комментарий: см. комментарий к Ст. 17.5

Предложение: стандарты должны разрабатываться и утверждаться в профессиональных сообществах в сотрудничестве с практикующими психологами, преподавателями, осуществляющими их профессиональную подготовку, а также исследователями профессиональной деятельности психологов, оказывающих помощь.

к) утверждает предложения по ведению реестра лиц, осуществляющих психологическую помощь;

л) осуществляет в соответствии с настоящим Федеральным законом и Положением о Комиссии по психологической помощи иные функции, необходимые для поддержания высокого профессионального уровня психологической деятельности в общественных интересах.

2. Состав Комиссии по психологической помощи утверждается руководителем уполномоченного федерального органа.

Комментарий: в законе прописывается жесткая централизация и управление содержательной стороной профессиональной деятельности передается узкому кругу лиц – как и кем подтверждается их квалификация по утверждению стандартов и «поддержания высокого уровня психологической деятельности? Какой будет квалификация и экспертиза у “руководителя уполномоченного федерального органа”, который будет назначать состав Комиссии?

Предложение: изменить систему регуляции психологической помощи, децентрализовать ее, снизить роль государственных органов управления в пользу профессиональных психологических сообществ, имеющих юридический статус саморегулируемых организаций.

3. В состав Комиссии по психологической помощи входят: Председатель Комиссии, заместитель Председателя Комиссии, члены комиссии, секретарь Комиссии.

- а) Председатель Комиссии назначается федеральным органом исполнительной власти.
- б) Секретарем Комиссии по психологической помощи является представитель уполномоченного федерального органа из числа членов Комиссии.
- в) Одним из заместителей Председателя комиссии назначается руководитель уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организации.
- г) В состав комиссии по представлению уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организации включаются её представители.

Комментарий: в законопроекте не прописано, как именно создается эта организация, кто, кем и по какой процедуре выбирается ее руководитель. Кто уполномочивает его и организацию? Как при ее создании будет учитываться мнение психологов, уже сейчас оказывающих помощь, из разных отраслей? А также преподавателей, осуществляющих их подготовку? Это, опять же, создает впечатление, что законодательно выстраивается система управления, входит в которую будет узкий круг лиц, обладающий практически неограниченной властью принятия решений.

Предложение: изменить систему регуляции психологической помощи, децентрализовать ее, снизить роль государственных органов управления и единственной “общероссийской профессиональной психологической организации” в пользу профессиональных психологических сообществ, имеющих юридический статус саморегулируемых организаций.

4. Заседания Комиссии по психологической помощи созываются председателем Комиссии по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание Комиссии по психологической помощи считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов Комиссии.

2. Решения Комиссии по психологической помощи принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в его заседании.

3. Сведения о деятельности Комиссии должны быть открытыми и общедоступными.

Положение о Комиссии по психологической помощи и регламент ее работы утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Комментарий и предложение, аналогичные п. 3г

Статья 19. Участие профессиональных общероссийских общественных объединений в регулировании психологической помощи в Российской Федерации

В данной статье не раскрывается, как принимается решение о наделении полномочиями каждого конкретного объединения, как будет обеспечена представленность разных объединений в составе Комиссии, каковы критерии включения и исключения объединений из нее.

Общественные объединения имеют следующие полномочия:

- а) участие в составе Комиссии по вопросам общественно-профессиональных форм регулирования психологической помощи;
- б) осуществление анализа состояния оказания психологической помощи в Российской Федерации;
- в) разработка профессиональных стандартов в сфере оказания психологической помощи;
- г) разработка предложений по совершенствованию правового и общественно-профессионального регулирования психологической помощи;
- д) создание союзов и ассоциаций;
- е) участие общественных объединений, имеющих статус всероссийских, в составе Центральной аттестационной комиссии;
- ж) организация предложений по ведению реестра лиц, осуществляющих психологическую помощь;
- з) выработка единых подходов, участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, стандарта, а также инициатив граждан, общественных и иных организаций по вопросам, связанным с осуществлением психологической помощи;

Комментарий: идея разработки единых программ и стандартов оказания психологической помощи является абсолютно утопической, некомпетентной и приведет к избыточной и не имеющей связи с реальностью формализации практики, которая только затруднит деятельность помогающих практиков, не решив задачу повышения качества помощи.

Предложение: стандарты должны разрабатываться в соответствующих профессиональных сообществах по видам и направлениям психологической помощи в сотрудничестве с практикующими психологами, преподавателями, осуществляющими их профессиональную подготовку, а также исследователями профессиональной деятельности психологов, оказывающих помощь.

- и) разработка Кодекса профессиональной этики психологов;

Комментарий: в настоящее время уже существуют Кодексы профессиональной этики в различных профессиональных сообществах - например, в РПО, профессиональных ассоциациях и обществах различных психотерапевтических школ. Последние учитывают специфику оказания

психологической практики в конкретных направлениях консультирования и психотерапии.

Предложение: возможно разработать рамочный кодекс для психологов, оказывающих помощь, при этом оставить за профессиональными сообществами право на его основе разрабатывать свои кодексы, учитывающие специфику видов и направлений оказания помощи.

к) информирование граждан об организации осуществления психологической помощи в Российской Федерации.

Глава 3. Контроль, надзор и ответственность в сфере оказания психологической помощи

Статья 20. Контроль и государственный надзор за оказанием психологической помощи

1. Контроль за оказанием психологической помощи психологами осуществляется уполномоченной общероссийской профессиональной психологической организацией в установленном ею порядке.

Комментарий: в данной статье не указано, кто и как создает эту организацию, каковы процедуры выбора и назначения руководителя. В законопроекте нет прозрачности и описания этих процедур, а значит, остается пространство для эксплуатации системы людьми, обладающими ресурсом административной власти, и создания крайне централизованной системы управления с отсутствием демократических процедур регуляции и представленности интересов разнообразных профессиональных сообществ и практикующих психологов.

Предложение: сделать зонтичную структуру регуляции, контроль за оказанием психологической помощи психологами передать профессиональным объединениям, в соответствии со сложившейся мировой практикой, не концентрировать власть в одной организации, назначаемой государственными органами.

2. Государственные контроль и надзор за деятельностью государственных учреждений, оказывающих психологическую помощь, находящихся в ведении уполномоченного федерального органа и уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, осуществляют, соответственно, уполномоченный федеральный орган и уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

Статья 21. Ответственность за оказание психологической помощи

Лица, оказывающие психологическую помощь, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Глава 4. Переходные и заключительные положения

Статья 22. Переходные положения

До января 2024 года:

- 1) в системе федеральных органов исполнителей власти, субъектов федерации, местного самоуправления оказание психологической помощи осуществляется на основании принятых ими нормативных актов, не противоречащих действующему законодательству;
- 2) вне системы федеральных органов исполнительной власти, субъектов федерации, местного самоуправления психологическая помощь населению может оказываться психологами, имеющими необходимый уровень образования, и подавшим заявление на включение их в общероссийский реестр практикующих психологов.

Статья 23. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

СОЮЗ ПРКТИЧЕСКИХ ПСИХОЛОГОВ:

1. АНО ДПО «ИНСТИТУТ ПОНИМАЮЩЕЙ ПСИХОТЕРАПИИ ИМЕНИ Ф.Е. ВАСИЛЮКА» (2 чел.)
Руководитель Дроздов Дмитрий Сергеевич - сертифицированный психотерапевт, преподаватель и супервизор, ведущий тренингов в подходе «Понимающая психотерапия», член правления СРО СПП.
2. РОО «ОБЩЕСТВО СЕМЕЙНЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ И ПСИХОТЕРАПЕВТОВ» (ОСКИП) (79 чел.)
Председатель Правления Кононенко Лариса Анатольевна - клинический психолог, системный семейный психотерапевт, эфт-терапевт, преподаватель кафедры Прикладной Психологии и Психотерапии ИПК РУДН, член правления СРО СПП. Члена правления: Акбарова А.А., Будинайте, Г.Л. Варга А.Я., Вроно Е.М., Черников А.В.

3. **ЦЕНТР СИСТЕМНОЙ СЕМЕЙНОЙ ТЕРАПИИ (ЦССТ) (18 чел.)**
 Директор По Учебной Работе Хамитова Инна Юрьевна-клинический психолог, системный семейный психотерапевт. Член общества семейных консультантов и психотерапевтов (ОСКИП), Международной Ассоциации Семейных Психотерапевтов (IFTA), Европейской Психотерапевтической Ассоциации (ЕАР), сертифицированный ЭФТ терапевт (Стандарт ICSEFT, Канада), член правления СРО СПП, автор множества статей по семейной психотерапии и соавтор книг.
4. **ООО «Консультация ЦССТ» (35 чел.)**
 Заведующая Консультацией - Антипова Мария Андреевна - семейный психолог, сертифицированный ЭФТ-терапевт.
5. **Сообщество Эмоционально-Фокусированных Терапевтов (65 чел.)**
 Председатель Правления Максимова Римма Александровна - семейный психолог, сертифицированный ЭФТ-терапевт.
6. **Некоммерческое Партнёрство Объединение Психодраматерапевтов И Психодраматистов «АССОЦИАЦИЯ ПСИХОДРАМЫ» (87 чел.)**
 Президент Ассоциации Лопухина Елена Владимировна - психолог, психотерапевт, психодрама-терапевт, бизнес-тренер, коуч, член-учредитель Федерации Европейских Психодраматических Тренинговых Организаций, член Международной Ассоциации Групповой Терапии и Психодрамы, член правления СРО СПП.
7. **ООО «КОНСУЛЬТАЦИОННО-ТРЕНИНГОВЫЙ ЦЕНТР ГЕШТАЛЬТ-АНАЛИЗА»**
 Международный Институт Гештальт-Анализа (МИГАС) (12 чел.)
 Учредитель и Генеральный Директор Дыхне Елена Александровна - психолог, гештальт-аналитик, член общества практикующих психологов «гештальт-подход».
8. **ООО «ГЕНЕЗИС ПРАКТИК» (3 чел.)**
 Директор Шестакова Искра Георгиевна - гештальт-терапевт, сертифицированный коуч, дипломированный консультант по управлению и организационному развитию.
9. **РОО «ОБЪЕДИНЕНИЕ ПСИХОТЕРАПЕВТОВ, ТРЕНЕРОВ, КОНСУЛЬТАНТОВ И ПСИХОЛОГОВ» «Метаморфозы» (14 чел.)**
 Председатель Сонькин Виталий Валентинович - психолог, гештальт-терапевт, детский и семейный консультант, тренер, супервизор.
10. **НОЧУ ДПО «ВЫСШАЯ ШКОЛА ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ» (15 чел.)**

Директор Мартынова Елена Владимировна - психолог -консультант, преподаватель, кандидат психологических наук, доцент кафедры общей и педагогической психологии (МГОУ).

11.ОБЩЕСТВО ПРАКТИКУЮЩИХ ПСИХОЛОГОВ ГЕШТАЛЬТ-ПОДХОД (1580 чел.)

Президент Общества Хломов Даниил Несторович - кандидат психологических наук, директор программы московский гештальт институт.

12.АССОЦИАЦИЯ ПСИХОЛОГОВ «ИНТЕРМОДАЛЬНАЯ ТЕРАПИЯ ИСКУССТВАМИ» (20 чел.)

Руководитель Сидорова Варвара Владимировна - кандидат психологических наук, арт-терапевт, профессиональный член международной ассоциации по терапии выразительными искусствами (ЕАТА).

13.Межрегиональная Общественная Организация «ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО АНАЛИТИЧЕСКИХ ПСИХОЛОГОВ» (55 чел.)

Почётный президент Слуцкая Мадина Нуриевна - клинический психолог, юнгианский аналитик, член «АССОЦИАЦИИ АНАЛИТИЧЕСКИХ ПСИХОЛОГОВ РОССИИ»

14. ЧОУ ДПО ИНСТИТУТ ПСИХОТЕРАПИИ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ «ГАРМОНИЯ» (50 чел.)

Директор Михайлова Татьяна Ивановна - психолог, член правления СРО СПП.

15. ООО ЦЕНТР НАРРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ И ПСИХОТЕРАПИИ (2 чел.)

Соучредитель Жорняк Екатерина Сергеевна - психолог, преподаватель психологии, семейный терапевт, нарративный консультант.

16. ООО «ИНТЕГРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ ГЕШТАЛЬТ ТРЕНИНГА» (2 чел.)

Директор Кондуров Сергей Викторович - психиатр, гештальт-терапевт, член Европейской Ассоциации Гештальт-Терапии (ЕАГТ).

17. ИП ШВЕДОВА Н.Е.- психолог – консультант, семейный психолог, арт-терапевт.

18. ИП ТИНИНА Ж.А.-ПСИХОЛОГ – консультант, детский и подростковый психолог.

19. ИП ЧЕРНИКОВ А.В. - кандидат психологических наук, профессор Московского института Психоанализа, председатель экспертного совета Общества Семейных Консультантов и Психотерапевтов (ОСКИП),
20. ИП ГЕРОНИМУС И.А. - практикующий психотерапевт, сотрудник Центра экстренной психологической помощи МГППУ, преподаватель НИУ-ВШЭ, член ОСКИП,
21. ИП ТРАВКОВА М.Р. - семейный психолог, преподаватель магистерской программы НИУ ВШЭ, член ОСКИП.
22. ИП ПАНЦЫРЬ С.Н. – кандидат психологических наук, психодрама-терапевт, старший тренер Института Психодрамы и Психологического Консультирования (ИППК).
23. ИП МИНИН А.А. – практикующий психолог, сертифицированный стратегический психотерапевт, КБТ – терапевт.
24. ИП ЖОРНЯК Е.С. - психолог, преподаватель психологии, семейный терапевт, нарративный консультант.
25. ИП КОНОНЕНКО Л.А.- клинический психолог, системный семейный психотерапевт, ЭФТ-терапевт, преподаватель кафедры Прикладной Психологии и Психотерапии ИППК РУДН, председатель правления ОСКИП, член правления СРО СПП.

В качестве приглашенного эксперта в работе над комментариями принимала участие НАТАЛЬЯ КИСЕЛЬНИКОВА, кандидат психологических наук; доцент зав лаборатории консультативной психологии и психотерапии Образовательного центра "Психоделия» - комментарии к статьям 15-22 даны в предложенных экспертом формулировках.