

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона № 846497-8
«Об основах регулирования психологической деятельности
в Российской Федерации»

Комитет Государственной Думы по охране здоровья рассмотрел проект федерального закона № 846497-8 «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.А.Останиной, Н.В.Коломейцевым, Н.М.Харитоновым, О.Н.Смолиным (далее - законопроект), и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается регламентировать отношения в сфере организации и осуществления психологической деятельности в Российской Федерации, закрепить основные принципы, формы, виды такой деятельности, вопросы оказания психологической помощи бесплатно и на платной основе, сохранения психологической тайны, установления прав получателей психологической помощи, установления требований, предъявляемых к психологам, а также определить права и обязанности психологов.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях совершенствования законодательства в области психологической деятельности и станет основополагающим нормативным правовым актом в данной сфере.

Вместе с тем исходя из предлагаемых статьей 2 законопроекта определений «психологическая деятельность», «психологическая помощь», «получатель психологической помощи» и «платная психологическая услуга» возникает неопределенность в вопросе о том, кому именно (гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, юридическим лицам) будет оказываться психологическая помощь.

При этом, определения понятий «психологическая деятельность», «психологическая помощь», и «платная психологическая услуга» практически идентичны, что не отвечает требованиям правовой определенности, в связи с чем возможны трудности в правоприменительной практике.

Необходимо отметить, что положения статьи 7 законопроекта, предусматривающие оказание психологической помощи лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, нуждаются в согласовании с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Предусмотренные статьей 11 законопроекта обязанность подтверждения профессиональной квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и требование о постоянном повышении квалификации могут потребовать дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации для обеспечения их реализации в учреждениях социального обслуживания населения Российской Федерации и в других государственных и муниципальных организациях, оказывающих бесплатную психологическую помощь за счет средств соответствующих бюджетов.

Часть 3 статьи 13 законопроекта, касающаяся договора на предоставление платных психологических услуг лицу, не достигшему возраста четырнадцати лет или признанному в установленном законом порядке недееспособным, представляется излишней в связи с тем, что данные вопросы урегулированы Гражданским кодексом Российской Федерации.

Положения части 1 статьи 14 законопроекта, согласно которым психологи участвуют на обязательной основе в некоммерческих организациях, не согласуются с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», которым такая обязанность не установлена.

Предлагаемая частью 2 статьи 14 законопроекта норма о праве психологов на участие в профсоюзах представляется избыточной.

Необходимо отметить, что в законопроекте отсутствуют положения регулирующие полномочия государственных органов в сфере регулирования психологической деятельности, а также механизмы контроля качества оказания психологической помощи и (или) платных психологических услуг.

Сфера действия проектируемых норм не ограничена от предметов иных отраслей законодательства, регулирующих смежные отношения (экстренная психологическая помощь, социально-психологические услуги, психолого-педагогическая помощь, деятельность в интересах государственной и общественной безопасности). Таким образом, в законопроекте отсутствует четкость регулятивного воздействия.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы имеет ряд существенных замечаний по представленному законопроекту.

Согласно официальному отзыву Правительства Российской Федерации законопроект требует существенной доработки.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по охране здоровья предлагает субъектам права законодательной инициативы изменить текст проекта федерального закона № 846497-8 «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации» и направить измененный текст на имя Председателя Государственной Думы.

Утверждено на заседании Комитета Государственной Думы по охране здоровья 28 января 2026 года (протокол № 170/1).

Председатель Комитета

С.Д.Леонов